

RADA GMINY
05-110 JABŁONNA
woj. mazowieckie

UCHWAŁA NR XX/259/2020
RADY GMINY JABŁONNA

z dnia 31 sierpnia 2020 r.

w sprawie stanowiska Rady Gminy na skargę _____ na Uchwałę Rady Gminy Jabłonna Nr XVIII/236/2020 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713¹⁾ z późn. zm.) i z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325²⁾ z późn. zm.) uchwala, co następuje:

§ 1.1. Rada Gminy Jabłonna przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie złożoną elektronicznie skargę _____ na uchwałę Nr XVIII/236/2020 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2020r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki tej opłaty wraz z odpowiedzią na skargę stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

2. Rada Gminy wnosi o oddalenie skargi, o której mowa w ust. 1, w całości.

3. Rada Gminy Jabłonna zatwierdza wszelkie czynności Wójta Gminy Jabłonna dokonane w związku z wniesieniem skargi, o której mowa w ust. 1 przed dniem podjęcia niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jabłonna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Wojciech Nowosiński

¹⁾ zmiana tekstu jednolitego została ogłoszona w Dz. U z 2020 r., poz.1378

²⁾ zmiana tekstu jednolitego została ogłoszona w Dz. U z 2019 r., poz. 2200, poz.2294, poz. 2070

Załącznik do uchwały Nr XX/259/2020

Rady Gminy Jabłonna

z dnia 31 sierpnia 2020r. **podpisujący Rady Gminy**

Odpowiedź na skargę

Wojciech Nowosiński

Jabłonna, dniasierpnia 2020r.

Do :

Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego

w Warszawie

ul. Jasna 2/4

00-013 Warszawa

Organ:

Rada Gminy Jabłonna

ul. Modlińska 153

05 – 110 Jabłonna

Skarżący:

(skarga złożona w formie elektronicznej)

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę wniesioną przez _____ na uchwałę Nr XVIII/236/2020 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, działając w imieniu Gminy Jabłonna na podstawie udzielonego mi pełnomocnictwa, które załączam, wnoszę o **oddalenie skargi w całości i rozstrzygnięcie o kosztach postępowania według norm przepisanych.**

Uzasadnienie

skargą z dnia 27 lipca 2020r., skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Rady Gminy Jabłonna, na uchwałę Nr XVIII/236/2020 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, zwanej dalej uchwałą, wniósł m. in.:

- 1) stwierdzenie nieważności w/w uchwały w stosunku do zabudowanych nieruchomości gruntowych znajdujących się pod adresem _____
- 2) nakazanie Urzędowi Gminy Jabłonna zwrot niesłusznie nadpłaconych środków za wywóz śmieci przelanych na konto Gminy Jabłonna po dniu 1 lipca 2020r.
- 3) stwierdzenie że uchwała Rady Gminy Jabłonna nie może być wykonana w stosunku do zabudowanych nieruchomości gruntowych znajdujących się pod adresem _____

Uchwała została podjęta m. in. na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a, ust. 3 i ust. 4 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r. poz. 2010 z późn. zm., zwaną dalej „ustawą”). Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego pod poz. 6070 i weszła w życie z dniem 1 lipca 2020r. Uchwała nie była kwestionowana przez organ nadzoru.

Zasady dotyczące ponoszenia przez mieszkańców opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi zostały określone w ustawie. Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy, rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru

metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Metoda określona w art. 6j ust. 1 przewiduje, że w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Natomiast art. 6c ust. 1 ustawy, nakłada na gminę obowiązek zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, czyli także tej nieruchomości, której dotyczy przedmiotowa skarga. W związku z powyższym Rada Gminy Jabłonna działając na podstawie wyżej przywołanych przepisów mogła podjąć uchwałę o ustaleniu metody ustalania opłat na obszarze gminy poprzez wybór metody w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (§ 1 uchwały). Stawka, określona w § 2 uchwały, której wysokość wynika z analizy kosztów systemu odbioru odpadów komunalnych w gminie. Zbilansowanie przychodów i kosztów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi jest obowiązkiem gmin, wynikającym z art. 6r ust. 2 ustawy. Oznacza to, że system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien funkcjonować na zasadzie samofinansowania tzn. jego koszty należy pokryć ze środków uzyskanych przez gminę z opłat od właścicieli nieruchomości, na których powstają odpady. Dlatego wysokość ponoszonych przez mieszkańców opłat powinna być ustalona na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Faktem jest, że w wyniku nowelizacji ustawy, ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019r. poz. 1579), został w art. 6f dodany ust. 3, który stanowi, iż podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odebranych odpadów komunalnych. Niemniej jednak dotyczy to obowiązku gminy zawarcia stosownej umowy z operatorem, którego zadaniem jest odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz odpadów odbieranych od wszystkich mieszkańców gminy.

Odnosząc się do wniosku o stwierdzenie nieważności uchwały w stosunku do nieruchomości Skarżącego, należy podkreślić, że przedmiotowa uchwała jest aktem normatywnym tj. posiadającym charakter generalny i abstrakcyjny. Oznacza to, że adresaci tych norm nie są indywidualnie określone – normy mogą być kierowane do grupy osób, w tym przypadku mieszkańców gminy Jabłonna, a jednocześnie zawierają ogólne sposoby postępowania. Ustawodawca przewidział wprawdzie możliwość zwolnienia w całości lub w części z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla mieszkańców w przepisach zawartych w art. 6k ust. 4 i 4a ustawy, ale pozostawia to do decyzji rady gminy, przy czym są to zwolnienia o charakterze przedmiotowym, a nie indywidualnym. Na marginesie należy wskazać, że uchwała w § 3 przewidziała zwolnienia z części opłat od nieruchomości wyposażonej w kompostownik. Tym samym ustawodawca ani doktryna, nie dopuszcza indywidualnego *a priori* zwolnienia z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi poszczególnych, indywidualnych nieruchomości.

W kwestii naruszenia art. 60 ust. 8 (prawdopodobnie art. 60 pkt 8) i art. 61 ustawy o finansach publicznych oraz wymienionych w skardze przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, w ocenie niżej podpisanego, w/w przepisy nie znajdują zastosowania w przedmiotowej sprawie. Należy bowiem zauważyć, że art. 60 pkt 8 odnosi się do środków publicznych stanowiących niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, którym są w szczególności dochody budżetu jednostki samorządu terytorialnego pobrane przez jednostkę samorządu terytorialnego dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami i nieodprowadzone na rachunek dochodów budżetu państwa, natomiast opłaty z tytułu gospodarki odpadami komunalnymi takiego waloru nie posiadają. Natomiast stosownie do art. 6q ust 1 ustawy w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego - zarządowi związku międzygminnego. Tym samym nie nastąpiło naruszenie przepisów Kodeksu postępowania

administracyjnego. Pragnę zauważyć, że ustawa reguluje zasady ustalania wysokości opłat za odbiór odpadów komunalnych dla poszczególnych mieszkańców. Zgodnie 6m ust. 1 ustawy podstawą naliczania opłaty z gospodarowanie odpadami jest obowiązkowa deklaracja złożona przez mieszkańca. Natomiast w myśl ust. 2a. w/w artykułu w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu. Zawiadomienie zawiera pouczenie, że stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Przepis ten przewiduje, że obowiązkiem wójta jest zawiadomić właściciela nieruchomości o wysokości opłat wyliczonej jako iloczyn nowej stawki i danych zwartych w deklaracji, natomiast mieszkaniec ma obowiązek ponosić tak wskazaną opłatę, zaś samo zawiadomienie jest podstawą do domagania się zapłaty opłat w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, jeżeli zajdzie taka potrzeba. Właściwe zawiadomienie, jak sam Skarżący przyznaje, zostało do niego przez organ skierowane. Dlatego też bezprzedmiotowe jest powoływanie się skardze na naruszenie art. 60 pkt 8 i 61 ustawy o finansach publicznych oraz przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, ponieważ zawiadomienie Skarżącego o wysokości nowej stawki było prawidłowe i zgodne z prawem. Wobec powyższego brak jest podstaw prawnych do wydania decyzji administracyjnej dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym wnoszę jak w *petitum*.

Załączniki:

- 1) skarga z dnia 27 lipca 2020r. na uchwałę Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2020r. Nr XVIII/236/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty ;
- 2) uchwałę Nr XVIII/236/2020 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty;
- 3) uchwała Nr Rady Gminy Jabłonna z dnia w sprawie odpowiedzi na skargę na uchwałę Nr XVIII/236/2020 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2020r. wraz z odpowiedzią na skargę.