

UCHWAŁA Nr XXXVII/337/2017
RADY GMINY JABLONNA
z dnia 26 kwietnia 2017r.

w sprawie złożenia zawiadomienia o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Wójta Gminy Jabłonna.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) i art. 93 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. Nr 14, poz. 114 z późn. zm.),

Rada Gminy Jabłonna uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się złożyć zawiadomienie do rzecznika dyscypliny finansów publicznych o podejrzeniu popełnienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Pana Jarosława Chodorskiego – Wójta Gminy Jabłonna, polegającego na udzielenie zamówienia publicznego poprzez zlecenie umów na obsługę prawną urzędu z pominięciem przepisów ustawy o zamówieniach publicznych, tj. czynu opisanego w art. 17 ust.1b pkt.2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. Nr 14, poz. 114 z późn. zm.).

§ 2.1. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do przygotowania wniosku i przesłania go do właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych w terminie 14 dni od wejścia w życie uchwały.

2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady do reprezentowania Rady Gminy Jabłonna w postępowaniu wyjaśniającym, w tym do składania w imieniu Rady wszelkich pism, wniosków, wyjaśnień i oświadczeń.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Witold Modzelewski

Witold Modzelewski
RADA PRAWNY

**Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXXVII/337/2017
Rady Gminy Jabłonna
z dnia 26 kwietnia 2017r.**

Na podstawie art. 18a ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Na podstawie upoważnienia Nr 3/2016 z dnia 15 marca 2016 r. Komisja Rewizyjna działająca przy Radzie Gminy Jabłonna dokonała kontroli dokumentów dotyczących wydatków na obsługę prawną Urzędu Gminy Jabłonna w 2015 r. oraz w I kwartale 2016 r. Zgodnie z Protokołem Kontroli z dnia 25 kwietnia 2016 r. Komisja Rewizyjna ustaliła, że w 2015 r. łączne koszty związane z etatową obsługą prawną Urzędu wyniosły **90 524,5 zł brutto** i wykonywane były przez 3 radców prawnych:

1. Alicję Gawrońską – umowa do dnia 31 stycznia 2015 r.
2. Macieja Dejana – umowa do dnia 30 kwietnia 2015 r.
3. Renatą Karwowską- Renaud – umowa do dnia 31 maja 2015 r.

Następnie Wójt Gminy Jabłonna zawarł umowę zlecenia z radcą prawnym Mariuszem Kądzielskim - umowa do dnia 31 marca 2015 r. za wynagrodzeniem **15 tys. zł brutto** oraz umowy z Kancelarią Radcy Prawnego Sławomira Markowskiego zleczone na świadczenie usług prawnych i wykonywanie zastępstwa procesowego w następujących terminach:

1. Umowa z dnia 4.03.2015 za okres 4-31.03.2015 r. za wynagrodzeniem **9 225 zł**
2. Umowa z dnia 20.04.2015 za okres 1.04-31.07.2015 r. za wynagrodzeniem 12.300 zł x 4 m-ce, łączna wartość zamówienia wynosi **49 200 zł**
3. Umowa z dnia 3.08.2015 r. za okres 1.08-31.12.2015 r. za wynagrodzeniem 7.995 zł x 5 m-cy, łączna wartość zamówienia wynosi **39 975 zł**
4. Umowa z dnia 3.08.2015 r. za okres 1.08-31.12.2015 r. za wynagrodzeniem 8.610 zł x 5 m-cy, łączna wartość zamówienia wynosi **43 050 zł**
5. Umowa z dnia 7.01.2016 r. za okres 2.01-29.02.2016 r. za wynagrodzeniem 7.995 zł x 2 m-ce, łączna wartość zamówienia wynosi **15 990 zł**
6. Umowa z dnia 7.01.2016 r. za okres 2.01-29.02.2016 r. za wynagrodzeniem 8.610 zł x 2 m-ce, łączna wartość zamówienia wynosi **17 220 zł**
7. Umowa z dnia 1.03.2016 r. za okres 1.03-30.04.2016 r. za wynagrodzeniem 7.995 zł x 2 m-ce, łączna wartość zamówienia wynosi **15 990 zł**
8. Umowa z dnia 1.03.2016 r. za okres 1.03-30.04.2016 r. za wynagrodzeniem 8.610 zł x 2 m-ce, łączna wartość zamówienia wynosi **17 220 zł**.

Łączna wartość umów zawartych na obsługę prawną urzędu w 2015 r. wyniosła 237 749,50 zł brutto (**183 067 zł netto**), co stanowi równowartość **42 574 euro**. Natomiast łączna wartość umów zawartych w I kwartale 2016 r. wniosła 66 420 zł brutto (**51 143 zł netto**), co stanowi równowartość **11 894 euro**.

Komisja Rewizyjna ustaliła, że wszystkie umowy zlecenia zawarte były jako umowy cywilnoprawne z pominięciem przewidzianych prawem procedur.

Dokonując powyższych ustaleń, Komisja Rewizyjna postawiła wniosek w brzmieniu: „Czy zawarcie umów w zakresie obsługi prawnej oraz zastępstwa procesowego nie stanowi naruszenia przepisu ustawy Prawo zamówień publicznych, w szczególności związanych z dzieleniem zamówień publicznych”.

Zawarte we wniosku pytanie odnośnie zarzutu dotyczącego ewentualnego naruszenia przez Wójta Gminy Jabłonna dyscypliny finansów publicznych, zobowiązywało wójta i radcę prawnego urzędu do przedstawienia opinii prawnej potwierdzającej zgodność działania wójta z przepisami ustawy

przedstawienia opinii prawnej potwierdzającej zgodność działania wójta z przepisami ustawy o finansach publicznych i ustawy prawo zamówień publicznych. Mimo wielokrotnych zapytań radnych zadawanych na sesjach i komisjach Rady Gminy Jabłonna, radca prawny Sławomir Markowski nie przedstawił opinii prawnej organów, do których zobowiązał się wystąpić o interpretację prawną w celu wyjaśnienia zgłoszonych przez radnych wątpliwości, nie przedstawił również dowodu w postaci pisma potwierdzającego jego działania.

Zgodnie z zasadami wydatkowania środków publicznych zawartymi w ustawie o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem fundamentalnej zasady, że podmioty należące do sektora finansów publicznych nie mogą prowadzić w zakresie zamówień publicznych swobodnej gospodarki, lecz podlegają ścisłym regułom tzw. zamówień publicznych. Oparcie systemu dokonywania zakupów, dostaw, usług i robót budowlanych przez jednostki sektora finansów publicznych na zasadach i rygorach przepisów o zamówieniach publicznych ma zapewniać efektywność ekonomiczną wydatków dokonywanych ze środków publicznych. Gwarantują to zasady, na których oparty jest system zamówień publicznych, wśród których podstawowe znaczenie mają: zasada powszechności, uczciwej konkurencji, równego traktowania podmiotów obiegających się o zamówienie publiczne, zasada jawności oraz zasada zachowania formy pisemnej.

Zgodnie z treścią art. 4 pkt. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych przepisów ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości 30 tys. euro, w odniesieniu zaś do zamówień przekraczających równowartości 30 tys. euro zamawiający zobowiązany jest do bezwzględnego stosowania przepisów przedmiotowej ustawy. Ponadto, zgodnie z art. 5b ustawy zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy, dzielić zamówienia na odrębne zamówienia aby wartość umowy nie osiągnęła 30 tys. euro.

Zawarte przez Wójta Jarosława Chodorskiego umowy cywilne przekraczają wartość progową zamówienia określoną w ustawie na poziomie 30 tys euro, przy jednoczesnym dzieleniu zamówienia na części, co daje podstawę do domniemania, że doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych, tj. art.7 ust.3 oraz art.32 ust.2 i 4 ustawy.

W oparciu o w/w ustalenia Komisji Rewizyjnej oraz w/w przepisy prawa, radni Gminy Jabłonna wskazują na nieprawidłowości jakich dopuścił się Jarosław Chodorski w zakresie:

1. zlecania usług prawnych z pominięciem stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych;
2. nieuzasadnionego podziału zamówienia na części tak, aby wartość umowy nie osiągnęła 30 tys. euro;
3. ustalania wartości szacunkowej zamówień bez należytej staranności, np. wyboru wykonawcy świadczącego usługi w zakresie usług prawnych nie poprzedzono ustaleniem szacunkowej wartości zamówienia w konsekwencji udzielano go z pominięciem ustawy Prawo zamówień publicznych;
4. braku publikacji w Biuletynie Zamówień Publicznych informacji o udzieleniu zamówienia;
5. nieprzestrzeganiu regulacji wewnętrznych urzędu dot. zlecania usług prawnych zawartych w Zarządzeniu nr 48 Wójta Gminy Jabłonna z dnia 21.05.2014 r., w którym wprowadzono Regulamin udzielenia zamówień publicznych, których wartość szacunkowa nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

Ustawa o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nakłada prawny obowiązek złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych. Obowiązek ten wyraża przepis art. 93, który ustanawia dla danej klasy adresatów nakaz określonego zachowania się polegającego na złożeniu zawiadomienia, niezwłocznie po ujawnieniu okoliczności wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Wobec powyższego, działając na podstawie art. 93 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, Rada Gminy Jabłonna, będąca organem stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego, zobowiązuje Przewodniczącego Rady do złożenia zawiadomienia o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez Jarosława Chodorskiego, Wójta Gminy Jabłonna.

Przewodniczący Rady Gminy
Witold Modzelewski

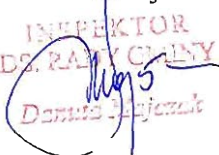
Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą w sprawie:
 Złożenia zawiadomienia o podejrzeniu naruszenia dyscypliny finansów publicznych
 przez Wójta Gminy Jabłonna.

Uchwała nr XXXVII/337/2017 z dnia 26.04.2017

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głosuję „za”	Głosuję „przeciw”	„Wstrzymuję się od głosu”	Uwagi
1.	Chojnacki Zenon	+			
2.	Galecka Teresa	+			
3.	Grzybek Mariusz	+			
4.	Kowalik Włodzimierz			+	
5.	Krajewski Paweł			+	
6.	Krzyżanowski Adam	+			
7.	Lipińska Marta	+			
8.	Majewska Bogumiła			+	
9.	Modzelewski Witold	+			
10	Nowosiński Wojciech	+			
11	Szymkowski Artur	+			
12	Sygula Arkadiusz	+			
13	Świątko Dorota				Nieobecny podczas głosowania
14	Wodzyński Tomasz			+	
15	Zieliński Marek	+			
	Wynik głosowania	10	0	4	

Zestawienie sporządziła:

Danuta Majczak

INSPEKTOR
 DR. PRAWY GMINY

 Danuta Majczak