

UCHWAŁA Nr XXIII/229/2012
Rady Gminy Jabłonna
z dnia 22 sierpnia 2012 r.

W sprawie: stanowiska Rady Gminy odnośnie skargi na działalność Wójta Gminy .

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art.227 i 229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r – kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U z 2000r, Nr 98, poz. 1071 z późn. zm) uchwala się, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez p. Jerzego Kwiatkowskiego z dnia 27 kwietnia 2012 r. na działalność Wójta Gminy Jabłonna, przekazanej do Rady Gminy za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego w dniu 19 czerwca 2012r i zapoznaniu się z opinią zespołu skargowego Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów stanowiących przedmiot skargi, Rada Gminy Jabłonna uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Jabłonna zobowiązując do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
W. Kowalik
mgr Włodzimierz Kowalik

[Signature]
RADCA PRAWNY
mgr Alicja Gawrońska
(nr K/Wa-4342)



**Uzasadnienie
do Uchwały nr XXIII/229/2012 Rady Gminy Jabłonna
z dnia 22 sierpnia 2012r.**

w sprawie stanowiska Rady Gminy odnośnie skargi na działalność Wójta Gminy .

Do Rady Gminy Jabłonna wpłynęła skarga p. Jerzego Kwiatkowskiego z dnia 27.04.2012 r. na postępowanie Gminy Jabłonna reprezentowanej przez Wójta Gminy Jabłonna, odnosząca się do nieruchomości położonej w Chotomowie, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka ewidencyjna nr 189/16 o pow. 0,1701 ha, uregulowanej w księdze wieczystej KW Nr WAIL/00009754/6 oraz działka ewidencyjna nr 189/17 o pow. 0,0583 ha, uregulowanej w księdze wieczystej KW Nr WAIL/00001281/3, wydzielonych pod drogę decyzją podziałową Wójta Gminy Jabłonna Nr 23/98 z dnia 07.07.1998r. znak: GG. 7228/23/98p. Skarga Jerzego Kwiatkowskiego przekazana za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego w dniu 19 czerwca 2012r. Skarga była przedmiotem analizy Komisji Rewizyjnej w dniach 05.07.2012 oraz 09.08.2012r.

W trakcie rozpatrywania skargi, Rada zapoznała się z opinią zespołu skargowego Komisji Rewizyjnej, który analizując zebraną dokumentację oraz wyjaśnienia udzielone przez pracowników Urzędu Gminy w sprawie stanowiącej przedmiot skargi i stwierdza, co następuje :

- uznać skargę za bezzasadną z następujących względów:.

Stosownie do art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) jest rada gminy. Na bezzasadność skargi wykazuje treść decyzji Nr 145/2012 z dnia 06.07.2012 r. znak GN.683.20.2011, mocą której Starosta Legionowski, po rozpatrzeniu wniosku Jerzego i Janiny małżonków Kwiatkowskich reprezentowanych przez pełnomocnika - adw. Michała Modrzejewskiego w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania za działki o numerach 189/16 i 189/17 z obrębu Chotomów, złożonego do Starostwa Powiatowego w Legionowie w dniu 06.05.2011 roku, **orzekł o umorzeniu postępowania w przedmiocie wniosku.**

Jak wynika z uzasadnienia ww. decyzji Starosty Legionowskiego, na wniosek właścicieli nieruchomości - Jerzego i Janiny małżonków Kwiatkowskich, w dniu 07.07.1998 r. Wójt Gminy Jabłonna wydał decyzję Nr 23/98 znak GG.7228/23/98 zatwierdzającą projekt podziału nieruchomości położonych w Chotomowie, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki ewidencyjne o numerach 189/1, 189/2 z obrębu Chotomów, a z jej klauzuli wynika, że od dnia 22.07.1998 roku ww. decyzja podlega wykonaniu. Powyższą decyzją wyodrębnione zostały m.in. działki o numerach 189/16 i 189/17 jako „przeznaczone pod drogę obsługującą nowopowstałe działki.”

W podstawach prawnych decyzji Nr 23/98 powołano art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 21.08.1997 r. o gospodarce nieruchomościami, którego pierwsze zdanie w wersji obowiązującej na dzień wydania tej decyzji brzmiał: „Działki gruntu wydzielone pod drogi z nieruchomości, której podział został dokonany na wniosek właściciela, przechodzą z mocy prawa na własność Gminy z dniem, w którym decyzja o podziale stała się ostateczna, a orzeczenie o podziale prawomocne.” Orzecznictwo i liczne komentarze do ww. ustawy wskazują, że chodzi tu o drogi publiczne - „skoro działki te przechodzą na własność podmiotu publicznoprawnego, czyli Gminy” (taki też pogląd został wyrażony w wyrokach

Sądu Najwyższego z dnia 27.06.2007 r., sygn. akt II CSZ 127/07, LEX nr 445127 i z dnia 08.12.2005 r., sygn. akt II CK 312/05, OSNC 2006/9/156).

W dniu 06.05.2011 r. do Starosty Legionowskiego wpłynął wniosek PP. Jerzego i Janiny małżonków Kwiatkowskich reprezentowanych przez pełnomocnika - adw. Michała Modrzejewskiego o ustalenie i przyznanie odszkodowania za działki o numerach 189/16 i 189/17 z obrębu Chotomów z powodu przejścia z mocy prawa ww. działek na własność Gminy Jabłonna na podstawie wyżej powołanego przepisu prawa. Do wniosku załączono: pełnomocnictwo wraz z potwierdzeniem uiszczenia opłaty skarbowej, odpisy zwykłe ksiąg wieczystych, dokumentację podziałową, wypisy z rejestru gruntów, informację opisową oraz graficzną dotyczącą przeznaczenia przedmiotowych działek w Miejscowym Planie Ogólnym Zagospodarowania Przestrzennego obowiązującym w dniu wydania przedmiotowej decyzji podziałowej.

Z treści powołanych na wstępie ksiąg wieczystych WA I L/00001281/3 i WA I L/00009754/6 wynika, że działki o numerach 189/16 i nr 189/17 z obrębu Chotomów **nie są własnością Gminy Jabłonna**. Podjęte pod koniec ub. roku przez Urząd Gminy Jabłonna czynności miały na celu doprowadzenie do zgodności treści ksiąg wieczystych z treścią rejestru ewidencji gruntów i budynków. Działanie to doprowadziło do zgodności treści ewidencji gruntów i budynków z rzeczywistym stanem prawnym własnościowym przedmiotowych nieruchomości.

W świetle planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego Gminy Jabłonna zatwierdzonego uchwałą Rady Gminy Jabłonna Nr 111/33/94 z dnia 23.11.1994r. (obowiązującego w dacie wydania decyzji podziałowej Nr 23/98), przedmiotowy teren, w tym działki nr 189/16 i 189/17, stanowił obszar przeznaczony pod mieszkalnictwo i usługi średnio intensywne, oznaczony symbolem planu 43M-Uśr. Aktualnie, w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Jabłonna południowo-wschodniej części wsi Chotomów, wyłożonym do publicznego wglądu w dniach 18.11 -16.12.2010 r., działki nr 189/16 i nr 189/17, położone są na obszarze oznaczonym symbolem planu 10 KDW (droga wewnętrzna)." Przedmiotowe działki nie są drogami publicznymi w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21.03.1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.), a wpis prawa własności w ww. księgach wieczystych jest zgodny z rzeczywistym stanem prawnym.

Przy rozstrzygnięciu zawartemu w ww. decyzji Nr 145/2012 z dnia 06.07.2012 r. znak GN.683.20.2011, wzięto pod uwagę cytowaną wyżej treść art. 98 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, w brzmieniu obowiązującym w dniu wydania decyzji nr 23/98. Jak wynika z uzasadnienia decyzji Nr 145/2012, w oparciu o powyższy przepis Starosta Legionowski nie mógł rozstrzygać merytorycznie o ustaleniu wysokości i przyznaniu odszkodowania w niniejszej sprawie, **gdyż nie doszło do przejścia z mocy prawa na własność Gminy Jabłonna przedmiotowych działek. W ocenie tamt. organu** nie wydzielono przedmiotowych działek pod drogę umiejscowioną w obowiązującym wówczas planie miejscowym, lecz z obszaru przeznaczonego w planie miejscowym pod mieszkalnictwo i usługi średnio intensywne (oznaczonego symbolem planu 43M-Uśr), wydzielono zaprojektowaną przy podziale „drogę obsługującą nowopowstałe działki".

Mając na uwadze przedstawione argumenty postanowiono jak w sentencji.

Przewodniczący Rady Gminy
W. Kowalik
mgr Włodzimierz Kowalik

Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą w sprawie: **stanowiska Rady Gminy odnośnie skargi na działalność Wójta Gminy,**

Uchwała Nr XXIII/229/2012 z 22.08.2012r.

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głosuję „za”	Głosuję „przeciw”	„Wstrzymuję się od głosu”	Uwagi
1.	Czyżewska Edyta	+			
2.	Gałecka Teresa	+			
3.	Garbaczewski Zbigniew	+			
4.	Gontarska Iwona	+			
5.	Grzybek Mariusz				Nieobecny podczas sesji
6.	Jezierska Monika	+			
7.	Kowalik Włodzimierz	+			
8.	Kubalski Dariusz	+			
9.	Lindner Agata				Nieobecna podczas sesji
10	Majewska Bogumiła				Nieobecna podczas głosowania
11	Saks Danuta	+			
12	Świątko Dorota	+			
13	Tomasz Wodziński	+			
14	Zieliński Marek				Nieobecny podczas sesji
15	Zwierzchlewska Halina				Nieobecna podczas sesji
	Wynik głosowania	10	0	0	

Zestawienie sporządziła:

Danuta Majczak

