

Uchwała nr XXIII/221/2016
Rady Gminy Jabłonna

z dnia 29 czerwca 2016r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446.), art. 8 ust. 2 i art. 36 ust.3 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014r. poz. 1202 z późn. zm.) w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014r. poz. 1786 z późn. zm.)

Rada Gminy Jabłonna

uchwała co następuje:

§ 1.

1. Ustala się miesięczne wynagrodzenie Wójta Gminy Jabłonna Panu Jarosławowi Chodorskiemu w następującej wysokości:
 - a. Wynagrodzenie zasadnicze - 6.000,00 zł
 - b. Dodatek funkcyjny – 100,00 zł
 - c. Dodatek specjalny - 20% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego – 1.220,00 zł
2. Ponadto Wójtowi zgodnie z właściwymi przepisami przysługują: dodatek za wieloletnią pracę, nagrody jubileuszowe i dodatkowe wynagrodzenie roczne.

§ 2.

Źródłem finansowania wynagrodzenia określonego w § 1, są środki budżetu Gminy dział 750 – Administracja publiczna.

§ 3.

Uchwała wchodzi z dniem podjęcia z mocą od dnia 01.07.2016r.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Sekretarzowi Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy

Witold Modzelewski

Uzasadnienie
do uchwały Nr XXIII/221/2016
Rady Gminy Jabłonna
z dnia 29 czerwca 2016r.

Ustalenie wysokości wynagrodzenia Wójta należy do kompetencji Rady Gminy. Rada Gminy ustala wysokość wynagrodzenia w formie uchwały. Podejmując decyzję o wysokości wynagrodzenia Wójta, Rada Gminy jest ograniczona art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014r. poz. 1202 z późn. zm.), który stanowi, że maksymalna wysokość wynagrodzenia jest uzależniona od kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (tj. Dz. U. z 2015r. poz. 2030 z późn. zm.) i nie może on przekroczyć siedmiokrotności tej kwoty bazowej. Zgodnie z ustawą budżetową na rok 2016 z dnia 25 lutego 2016r. (Dz. U. z 2016r. poz. 278) kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe wynosi 1.766,46 zł. W konsekwencji maksymalne miesięczne wynagrodzenie Wójta w roku 2016 może wynosić 12.365,22 zł.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014r. poz. 1786 z późn. zm.) wysokość wynagrodzenia Wójta w gminie powyżej 15 tysięcy mieszkańców do 100 tysięcy mieszkańców kształtuje się w następujący sposób:

- 1) Wynagrodzenie zasadnicze w przedziale od 4.500 do 6.000 zł
- 2) Maksymalny poziom dodatku funkcyjnego do 2.100 zł

Kwestię dodatku specjalnego dla Wójta reguluje par. 6 powyżej przytoczonego rozporządzenia, cyt: „*Dodatek specjalny dla osób, o których mowa w art. 36 ust. 3 ustawy, przysługuje w kwocie wynoszącej co najmniej 20% i nieprzekraczającej 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego ...*”

Ponadto ustawa z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014r. poz. 1202 z późn. zm.) stanowi, że Wójtowi należy się dodatek za wieloletnią pracę, który przysługuje po pięciu latach pracy w wysokości wynoszącej 5% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Dodatek ten wzrasta o 1% za każdy dalszy rok pracy, aż do osiągnięcia 20% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego.

Rada Gminy Jabłonna stwierdza, iż Pan Jarosław Chodorski - Wójt Gminy Jabłonna wykonuje swoje obowiązki w sposób nienależyty. Poprzez swoje zachowanie i działanie Wójt naraża na szkodę Mieszkańców Gminy Jabłonna oraz wykonuje działania zakłócające współpracę z Radą Gminy poprzez:

- 1) brak prowadzenia uzgodnień z Radą Gminy Jabłonna w zakresie i w sprawach dotyczących rozwoju Gminy Jabłonna oraz w zakresie działań na rzecz jej mieszkańców – przykładem jest złożenie wniosku w zakresie projektowania i wykonania kanalizacji na obszarze Jabłonna, Chotomowa i Dąbrowy Chotomowskiej. W dniu 27.01.2016r. podczas XVII Sesji Rady Gminy została podjęta

uchwała w zakresie „upoważnienia Wójta do złożenia wniosku o dofinansowanie w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 oraz przyjęcia do realizacji przedsięwzięcia pn. "Budowa systemu gospodarki wodno-ściekowej na terenie gminy Jabłonna - etap I". Jednakże Wójt nie przedstawił żadnych szczegółów w zakresie zakresu oraz przewidywanych kwot ww. wniosku podczas ww. sesji, jak również podczas kolejnych spotkań komisji merytorycznych oraz sesji rady Gminy Jabłonna. Dopiero podczas posiedzenia Komisji budżetowej w dniu 04.04.2016r. Radni Gminy otrzymali informację, że ww. wniosek został już złożony. Ponadto przygotowanie i złożenie ww. wniosku opiewającego na ok. 100 mln zł zostało przeprowadzone bez analizy finansowej przedsięwzięcia oraz przeprowadzenia analizy koniecznych oszczędności w budżetach Gminy Jabłonna w latach 2016 – 2022 (wniosek winien być złożony w miarę możliwości finansowych Gminy a nie po to żeby go nie móc zrealizować)

- 2) nie uzgadnianie z Rada Gminy kierunków rozwoju Gminy i ich zmian– przykładem jest podjęcie jednoosobowej decyzji w zakresie zmiany terminu oraz założeń organizacyjnych Święta Gminy Jabłonna, które od ponad 10 lat obchodzone jest we wrześniu, a jednoosobowo zmienione na maj, pomimo wcześniej podpisanej umowy przez Wójta z Domem Zjazdów i Konferencji PAN na organizację ww. święta we wrześniu 2016r. Brak realizacji zaciągniętego zobowiązania wynikającego z ww. umowy mogło narazić Gminę Jabłonna na roszczenia odszkodowawcze ze strony PAN oraz na stratę wizerunku Gminy;
- 3) realizacja inwestycji nieuwzględnionych w budżecie Gminy Jabłonna na 2015r. tzn. położenie nakładki asfaltowej na ul. Wiślanej w Wólce Górskiej (koszt ok. 120 tys. zł) oraz położenie nawierzchni kostkowej na drodze między ul. Partyzantów a ul. Kościelną w Chotomowie (na działkach nr ew. 206/8, 206/44, 206/21 w Chotomowie gm. Jabłonna) – koszt ok. 60 tys. zł., które to koszty ww. inwestycji wójt pokrył ze środków na bieżące utrzymanie dróg zarezerwowanych w ww. budżecie. Wykonany zakres ww. prac to inwestycje i nie powinny być one finansowane ze środków przeznaczonych na bieżące utrzymanie dróg. Do starostwa powiatowego w Legionowie natomiast gmina zgłosiła „przebudowę drogi gminnej”. Zachodzi podejrzenie - czy w tych przypadkach nie mamy do czynienia z naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. (Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia).
- 4) nie wypełnianie zaleceń Rady Gminy przedstawionych w protokołach z prowadzonych kontroli w ramach Komisji Rewizyjnej – przykładem jest przeprowadzenie konkursu na realizatora programu w 2016r. w zakresie profilaktyki i leczenia próchnicy u dzieci uczęszczających do szkół podstawowych klasy I – VI zamieszkałych na terenie Gminy Jabłonna – pomimo zaleceń Komisji Rewizyjnej wynikającej z przeprowadzenia kontroli realizacji ww. programu w 2015r. zobowiązano Wójta do organizacji programów w dwóch dużych miejscowościach w celu łatwiejszej dostępności, to Wójt przeprowadził ww. konkurs w zakresie realizacji programu w 2016r. w wyniku którego dzieci ze Szkoły podstawowej w Chotomowie

- mają bardzo duże ograniczenia w możliwości uczestniczenia w ww. programie; gdyż w Chotomowie nie uruchomiono gabinetu stomatologicznego;
- 5) Wójt nie uczestniczy w posiedzeniach poszczególnych komisji merytorycznych Rady nawet w przypadkach, gdy Wójt jest wnioskodawcą poszczególnych projektów uchwał; ponadto w chwili poruszania przez radnych trudnych bądź niewygodnych tematów Wójt natychmiast opuszcza komisje nie informując o ewentualnym swoim powrocie na ww. posiedzenia;
 - 6) brak przestrzegania przepisów prawa w zakresie terminu przekazania odpowiedzi na zadane przez Radnych interpelacje i pytania, jak również nieprzestrzeganie ustawy o dostępie do informacji publicznej, gdzie należy podkreślić, iż Wójt był już karany za przekraczanie terminów określonych w KPA na udzielania odpowiedzi na zadane pytania przez Mieszkańców Gminy Jabłonna;
 - 7) brak udzielania odpowiedzi na zadane przez Radnych interpelacje i pytania podczas poszczególnych sesji Rady Gminy Jabłonna; nawet w błahych sprawach;
 - 8) brak udzielania odpowiedzi na pisma Mieszkańców Gminy Jabłonna, czego wynikiem są notoryczne skargi kierowane przez Mieszkańców do Wojewody na brak odpowiedzi ze strony urzędu Gminy na przedstawiane pisma;
 - 9) bardzo duże zamieszanie w urzędzie Gminy Jabłonna - bałagan organizacyjny, w tym m.in. zatrudnienie nowych niekompetentnych osób, przykładem jest zatrudnienie osoby na stanowisku Naczelnika Wydziału Zamówień Publicznych i Funduszy – osoby bez znajomości i doświadczenia w pozyskiwaniu środków europejskich;
 - 10) zwalnianie doświadczonych merytorycznych pracowników urzędu bez konkretnych wskazań ww. zwolnień wynikających z Kodeksu Pracy, w tym nadużywanie i błędne interpretowanie ze strony Wójta art. 52 Kodeksu Pracy w procesie zwalniania pracowników urzędu, co naraża gminę na straty finansowe w wyniku procesów sądowych przed Sądem pracy; przykładem jest sprawa Pana Leszka Gronaua. Wójt Jarosław Chodorski w połowie września 2015 r. rozwiązał bez wypowiedzenia umowę o pracę z byłym naczelnikiem Wydziału Inwestycji Leszkiem Gronau. Przebywał on wówczas w szpitalu i był na zwolnieniu lekarskim. Wójt zarzucił mu niewłaściwe wykonywanie obowiązków przy nadzorowaniu budowy Centrum Edukacyjno-Kulturalno-Sportowego w Chotomowie (CEKS), a w szczególności: nienależyte egzekwowanie obowiązków od inspektora nadzoru oraz brak właściwej koordynacji i nadzoru nad rozliczeniami. Były naczelnik nie zgadzał się z tymi zarzutami, dlatego skierował pozew do sądu o przywrócenie go do pracy. W tym czasie prokuratura umorzyła śledztwo z zawiadomienia Wójta Gminy Jabłonna przeciwko pracownikom urzędu gminy, w większości już byłym, bo zwolnionym przez Wójta. Dotyczyło ono nieprawidłowości przy wywozie ziemi z CEKS. Okazało się bowiem, że stawiane urzędnikom zarzuty się nie potwierdziły. Jednym z tych urzędników był Leszek Gronau. Podczas postępowania w sądzie pracy okazało się, że Wójt Chodorski o rzekomych uchybieniach w pracy naczelnika Inwestycji dowiedział się 2 tygodnie po tym, gdy rozwiązał z nim umowę o pracę. Utrzymywał bowiem, że opierał swoją wiedzę na protokole Zespołu Kontrolnego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Jabłonna z dnia 5 października 2015 r. Tymczasem naczelnika zwolnił ponad 2 tygodnie wcześniej, bo już 14 września 2015 r. Zapewne w związku z tymi ustaleniami

i w obawie o przegraną, w 11 minucie rozprawy doszło do zawarcia ugody pomiędzy stronami. W jej ramach Gmina wycofała swoje oświadczenie o rozwiązaniu z naczelnikiem umowy o pracę oraz wydała mu nowe świadectwo pracy, potwierdzające rozwiązanie umowy o pracę na zasadzie porozumienia stron, a także zwróciła koszty procesu w kwocie 2500 zł. Przebywający obecnie na rencie Leszek Gronau stwierdził, że wyrok Sądu Pracy jest zgodny z jego oczekiwaniami i nie zamyka mu możliwości dochodzenia odszkodowania na drodze z powództwa cywilnego od wójta Chodorskiego. Powiedział też, że nie zależało mu na przedłużaniu procesu i narażaniu samej gminy na koszty.

Zwolnienie bez rzetelnej analizy sytuacji również zostało przeprowadzone przez Wójta Chodorskiego wobec Pani Grażyny Woźnickiej - byłego naczelnika Wydziału Inwestycji urzędu Gminy Jabłonna. W tym przypadku Wójt również przegrał sprawę sądową, co spowodowało narażenie na straty finansowe Naszej Gminy w wysokości ok. 30.000 zł jako odszkodowanie dla Pani Woźnickiej.

- 11) opieszałość w realizacji budżetu Gminy Jabłonna, w tym m.in. opieszałość w realizacji wydatków związanych z wykonaniem dokumentacji projektowej przebudowy skrzyżowania drogi wojewódzkiej nr 630 – ul. Modlińska z drogą powiatową nr. 1820W - ul. Chotomowska, gdzie stosowne środki finansowe zostały zabezpieczone w budżecie Gminy na 2015r. w miesiącu kwietniu a umowa z projektantem została odpisana dopiero w sierpniu 2015r. i to nie na dokumentację ale na koncepcję, a wydatkowanie za 2015r. wynosi tylko 8,92% planowanej kwoty. Wójt podczas wielu posiedzeń komisji merytorycznych, jak również sesji Rady Gminy w listopadzie i grudniu zapewniał, iż prace w zakresie ww. dokumentacji są prowadzone. Jednakże okazało się, że koncepcja ww. dokumentacji została złożona w urzędzie gminy dopiero w październiku 2015r.
- 12) przeprowadzenie niezgodnie z prawem Akcji Zima 2016 na terenie gm. Jabłonna. Organ prowadzący – Wójt Gminy nie zgłosił Akcji Zima 2016 do Kuratorium Oświaty oraz nie podjął działań w celu zapewnienia opieki medycznej w czasie zajęć feryjnych. Informacja o zakończeniu Akcji Zima 2016 nie została przekazana do Kuratorium Oświaty. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 1997 r. w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wycieczek dla dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania, organizator wycieczki może zorganizować wycieczkę dopiero po przedstawieniu kuratorowi oświaty zgłoszenia wycieczki. Tego wymogu, jak przyznał Wójt, gmina nie spełniła. Ponadto urząd zgodnie z prawem musiał powiadomić Kuratorium Oświaty o przeniesieniu zajęć ze Szkoły Podstawowej w Jabłonie do Domu Ogrodnika, czego również nie uczyniono. Ponadto nie podpisano z Nauczycielami prowadzącymi Akcją Zima 2016 oraz z Koordynatorami ww. akcji stosownych umów przed rozpoczęciem realizacji ww. akcji, co mogło spowodować bardzo dużą odpowiedzialność po stronie Nauczycieli w razie wystąpienia jakiegokolwiek wypadku z udziałem uczestników Akcji Zima 2016. Ponadto Wójt jednoosobowo podjął decyzję o przeniesieniu Akcji Zima 2016 ze Szkoły Podstawowej w Jabłonie do Gminnego Centrum Kultury i Sportu

w Jabłonie, co spowodowało narażenie na stres dzieci uczestniczące w Akcji Zima 2016. Dodatkowo Wójt jednoosobowo podjął decyzję o wcześniejszym zakończeniu Akcji Zima 2016 w Szkole Podstawowej w Jabłonie, przez co nauczyciele prowadzący w tej szkole ww. akcję nie otrzymali przysługującego im wynagrodzenia za okres 2 tygodni obowiązywania akcji. W związku z opisaną sytuacją do Rady Gminy Jabłonna, za pośrednictwem Mazowieckiego Kuratora Oświaty przy piśmie znak: KOG.552.30.2016.JW z dnia 09.03.2016r., wpłynęła skarga złożona przez Przedstawicieli Rady Szkoły Podstawowej w Jabłonie na działalność Wójta Gminy Jabłonna jako organu prowadzącego szkołę. W wyniku analizy ww. skargi - Rada Gminy Jabłonna w dniu 27.04.2016r. podczas XXI Sesji podjęła stosowną uchwałę w zakresie uznania ww. skargi za zasadną.

Takich przykładów na niekompetencję Wójta, na jego jednoosobowe zarządzanie Gminą i nie liczenie się z nikim i niczym można mnożyć, a można je również potwierdzić przez nagrania z Sesji Rady Gminy, protokoły z posiedzeń komisji merytorycznych i informacje zamieszczone na stronie internetowej Gminy, ponadto niekorzystne artykuły w prasie lokalnej i na forach internetowych. Wójt rządzi gminą jak swoją firmą i zapomina o mieszkańcach Gminy, nie respektuje przepisów prawa i zapomina o swojej społecznej roli.

Potwierdzeniem ww. stanowiska stanowi **Uchwała nr Wa.223.2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 czerwca 2016r. w sprawie wydania opinii o Uchwale nr XXII/2014/2016 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2016r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Rady Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2015r.** (ww. uchwała RIO stanowi załącznik do niniejszego uzasadnienia). Wójt Gminy Jabłonna w dniu 3 czerwca 2016r. za pismem nr BRG.0007.XXII.1.2016 z dnia 02.06.2016r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podważał zgodność z prawem podjęcie przez Radę Gminy Jabłonna Uchwały nr XXII/2014/2016 z dnia 25 maja 2016r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Rady Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2015r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej jednoznacznie stwierdził, iż biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny, (...), brak jest podstaw do podważenia stanowiska Rady Gminy Jabłonna do wyrażenia własnej oceny wykonania budżetu przez Wójta i co za tym idzie podjęcia uchwały o nieudzieleniu absolutorium.

W Uchwale RIO czytamy, iż Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie **pozytywnie opiniuje uchwałę** Rady Gminy Jabłonna nr XXII/2014/2016 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 maja 2016r. **w sprawie nieudzielenia Wójtowi Rady Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2015r.**

W uzasadnieniu do Uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, czytamy, iż cyt: „Opiniowana uchwała Rady Gminy Jabłonna została podjęta zgodnie z wymogami formalno-prawnymi wynikającymi z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Należy zauważyć, że zatwierdzenie sprawozdania z wykonania przez wójta budżetu nie przesądza kwestii absolutorium. Zgodnie ze stanowiskiem NSA wyrażonym w uchwale z dnia 17 lutego 1997r. sygn. Akt FPS 8/96 ONSA 1997/2/520 – **rozpatrywania sprawozdania z wykonania budżetu nie można utożsamiać z oceną wykonania budżetu.**

Rozpatrywanie sprawozdania jest czynnością faktyczną i zakłada aktywność rady oraz dyskusje związaną z wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy. Zatwierdzenie sprawozdania oznacza potwierdzenie jego rzetelności i zgodności z prawem. W ocenie Składu Orzekającego Rada Gminy Jabłonna zatwierdzając ww. sprawozdanie uznała je za zgodne ze stanem faktycznym i odzwierciedlające w sposób prawdziwy i pełny wykonanie budżetu Gminy Jabłonna w 2015r.

Podjmując uchwałę o nieudzieleniu Wójtowi absolutorium odniosła się ona natomiast do merytorycznej strony wykonania budżetu i wartościowania kryteriów przy ocenie realizacji budżetu, do czego organ stanowiący ma pełne prawo.

Biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny, a także orzecznictwo sądowe, w myśl którego, ani regionalne izby obrachunkowe, ani sądy nie mogą zastąpić organu stanowiącego (w tym przypadku Rady Gminy Jabłonna) w zakresie należącej do jego wyłącznej kompetencji merytorycznej oceny wykonania budżetu, brak jest podstaw do podważenia stanowiska Rady Gminy Jabłonna do wyrażenia własnej oceny wykonania budżetu przez Wójta i co za tym idzie podjęcia uchwały o nieudzieleniu absolutorium.”

W związku z powyższym zmiana uchwały o wynagrodzeniu Wójta z powyższym uzasadnieniem podyktowana jest koniecznością wskazania Wójtowi Gminy Jabłonna celu jego funkcji - funkcji związanej z dobrem Mieszkańców Gminy Jabłonna oraz zobowiązanie do prowadzenia rozmów, wzajemnego dialogu w celu poprawy warunków życia Mieszkańców Gminy Jabłonna.

Przewodniczący Rady Gminy
Witold Modzelewski

Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą w sprawie:
Ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy.

Uchwała nr XXIII /221/ 2016 z dnia 29.06.2016

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głosuję „za”	Głosuję „przeciw”	„Wstrzymuję się od głosu”	Uwagi
1.	Chojnacki Zenon	+			
2.	Galecka Teresa	+			
3.	Grzybek Mariusz				Nieobecny podczas sesji
4.	Kowalik Włodzimierz	+			
5.	Krajewski Paweł	+			
6.	Krzyżanowski Adam	+			
7.	Lipińska Marta	+			
8.	Majewska Bogumiła			+	
9.	Modzelewski Witold	+			
10.	Nowosiński Wojciech		+		
11.	Szymkowski Artur		+		
12.	Sygula Arkadiusz	+			
13.	Świątko Dorota	+			
14.	Wodzyński Tomasz		+		
15.	Zieliński Marek	+			
	Wynik głosowania	10	3	1	

Zestawienie sporządziła:
Danuta Majczak

INSPEKTOR
DS. RADY GMINY
Danuta Majczak