

**UCHWAŁA Nr XLVII/482/2014**  
**Rady Gminy Jabłonna**  
**z dnia 8 sierpnia 2014**

**w sprawie wyrażenia stanowiska dotyczącego podziału powiatu legionowskiego  
na okręgi wyborcze,**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym  
( Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm) Rada Gminy uchwala, co następuje:

**§1**

1. Rada Gminy Jabłonna sprzeciwia się podziałowi Powiatu Legionowskiego na okręgi wyborcze w których Gmina Jabłonna zostanie połączona z Gminą Wieliszew zamiast zostać samodzielnym okręgiem wyborczym.
2. Treść stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

**§2**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Jabłonna, którego zobowiązuje się do przesłania uchwały do;

- 1) Państwowej Komisji Wyborczej w Warszawie
- 2) Komisarza Wyborczego w Warszawie
- 3) Wojewody Mazowieckiego
- 4) Rady Powiatu legionowskiego
- 5) Mariusza Błaszczaka – Posła na Sejm RP
- 6) Zenona Durki - Posła na Sejm RP
- 7) Artura Dębskiego – Posła na Sejm RP
- 8) Janusza Piechocińskiego – Posła na Sejm RP
- 9) Jadwigi Zakrzewskiej – Posła na Sejm RP

**§3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
*H. Kowalik*  
mgr Witold Kowalik

Załącznik nr 1  
do uchwały nr XLVII/ 482 /2014  
Rady Gminy Jabłonna  
z dnia 8 sierpnia 2014 r.

**STANOWISKO RADY GMINY JABŁONNA  
W SPRAWIE PODZIAŁU POWIATU LEGIONOWSKIEGO NA OKRĘGI WYBORCZE**

Rada Gminy Jabłonna uchwałą XLV/465/2014 z dnia 28 maja 2014 r. negatywnie zaopiniowała projekt uchwały Rady Powiatu w Legionowie w sprawie podziału powiatu legionowskiego na okręgi wyborcze. 26 czerwca 2014 r., mimo negatywnej opinii Rady Gminy Jabłonna, Rada Powiatu w Legionowie uchwałą o nr 286/XLI/2014 w sprawie podziału powiatu legionowskiego na okręgi wyborcze dokonała zmian w podziale na okręgi wyborcze nie uwzględniając opinii Rady Gminy Jabłonna.

Pismem z dnia 7 lipca 2014 r. grupa mieszkańców Gminy Jabłonna wniosła do Komisarza Wyborczego w Warszawie skargę na powyższą uchwałę z żądaniem jej uchylenia z powodu naruszenia interesów obywateli. Grupa mieszkańców zarzuciła uchwale, iż ta naruszyła interesy mieszkańców Gminy Jabłonna albowiem Gmina Jabłonna jest drugą co do ilości mieszkańców gminą w powiecie legionowskim i gdyby stanowiła osobny okręg wyborczy liczba mandatów przypadająca na Gminę Jabłonna wyniosłaby 4. Ponadto mieszkańcy zarzucili przedmiotowej uchwale rażące naruszenie przepisów prawa polegające na tym, że zarówno w uchwale jak i w ogłoszeniu w BIP-ie nie poinformowano mieszkańców o możliwości złożenia odwołania przez co najmniej 15 mieszkańców, co naruszyło zasadę informowania mieszkańców o przysługujących im uprawnieniach.

Komisarz Wyborczy w Warszawie postanowieniem nr 6/14 z dnia 11 lipca 2014 r. uznał, że skarga mieszkańców Gminy Jabłonna jest zasadna, a uchwała Rady Powiatu w Legionowie w sprawie podziału powiatu legionowskiego na okręgi wyborcze została podjęta z naruszeniem prawa. W uzasadnieniu postanowienia Komisarz Wyborczy podzielił argumenty skarżących.

Od powyższego postanowienia odwołanie złożyła Rada Powiatu Legionowskiego w dniu 21 lipca 2014 r. W odwołaniu Rada zarzuciła Komisarzowi Wyborczemu, iż nie wskazał przepisów, które przy podejmowaniu przez Radę uchwały zostały naruszone oraz nie uwzględnił lokalnych warunków i tradycji oraz historycznego aspektu, które legły u podstaw przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały.

Państwowa Komisja Wyborcza uchwałą z dnia 28.07.2014 r. uchyliła postanowienie Komisarza wyborczego z dnia 11.07.2014 r. i przekazała mu sprawę do ponownego rozpoznania.

W uzasadnieniu uchwały Państwowa Komisja Wyborcza powołała się jedynie na fakt, iż podział powiatu na okręgi wyborcze jest stały co wynika z art. 419 §1 w związku z art. 450 kodeksu wyborczego. Jak podniosła Państwowa Komisja Wyborcza w celu zachowania stałości podziału powiatu na okręgi wyborcze Rada Powiatu nie mogła utworzyć okręgu wyborczego dla Gminy Wieliszew z inną gminą niż Jabłonna.

Jak wynika z Komentarza do Kodeksu wyborczego autorstwa Bogusława Dauera: „*Przy dokonywaniu zmian w podziale na okręgi wyborcze powinny być - co oczywiste - przestrzegane zasady tworzenia okręgów wyborczych.*

*Występują jednak stany faktyczne, które powodują konieczność poszukiwania innych rozwiązań - praktycznych lub społecznie oczekiwanych; w takich przypadkach należy jednak dążyć do jak najmniejszych odstępstw od zasad wynikających z przepisów kodeksu wyborczego.*”

Argument Państwowej Komisji Wyborczej zawarty w uchwale o której mowa powyżej o stałości okręgów nie dotyczy przypadku o którym mowa w niniejszej sprawie .

W związku ze zwiększeniem liczby radnych konieczna była zmiana okręgów wyborczych co przewiduje art. 421 par.1 kodeksu wyborczego. To przede wszystkim wzrost liczby mieszkańców gminy Jabłonna przyczynił się do wzrostu liczby mieszkańców powiatu legionowskiego, co za tym idzie – do wzrostu liczby mandatów i konieczności utworzenia nowych okręgów wyborczych. Brak jest jakiegokolwiek orzeczenia sądowego które potwierdzałby interpretację pojęcia stałości okręgów prezentowaną przez Radę Powiatu i PKW .

Przyjmując jednak interpretację PKW, to jest, że podział na okręgi jest stały zgodnie z art. 419 § 1 *ab initio* i art. 421 § 1 w zw. z art. 450 kodeksu wyborczego oznacza to, iż mandat nadwyżkowy nie powinien być odjęty we wspólnym okręgu wyborczym Gminy Jabłonna i Gminy Wieliszew, zaś w najmniejszym dotychczasowym (przed uchwałą Rady Powiatu z dnia 26 czerwca 2014 r.) okręgu wyborczym, to jest we wspólnym okręgu Gminy Serock i Gminy Nieporęt.

Dodatkowo należy podnieść iż uchwała Powiatu naruszyła przepisy prawa, ponieważ brak było informacji o możliwości jej zaskarżenia przez co najmniej 15 mieszkańców. Należy przy tym zaznaczyć że PKW nie odniosła się do powyższego zarzutu. Ponadto uchwała PKW z dnia 28 lipca 2014 r. nie została doręczona skarżącym mieszkańcom Gminy Jabłonna.

1 sierpnia 2014 r. Komisarz Wyborczy w Warszawie po ponownym rozpatrzeniu skargi z 9 lipca 2014 r., postanowieniem nr 21/14 nie uwzględnił skargi wyborców z Gminy Jabłonna i uznał uchwałę Rady Powiatu (286/XLI/2014) za podjętą zgodnie z prawem.

W ocenie Rady Gminy Jabłonna stanowisko Państwowej Komisji Wyborczej oraz Komisarza Wyborczego w Warszawie jest nieprawidłowe, ponieważ nie uwzględnia utworzenia samodzielnego okręgu wyborczego z 4 mandatami dla Gminy Jabłonna. Zgodnie z art. 454 §2 Kodeksu Wyborczego: okręgiem wyborczym jest jedna gmina. Gmina Jabłonna jest drugą co do

wielkości gminą powiatu legionowskiego. Gminom takim jak: Serock czy Nieporęt, odznaczającym się mniejszą liczbą mieszkańców, przyznano odrębne okręgi wyborcze, natomiast decyzją Rady Powiatu gmina największa pod względem ilości mieszkańców nie otrzymała własnego okręgu wyborczego.

Zgodnie z art. 421§1 w zw. z art. 450 kodeksu wyborczego, zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane m.in. w przypadku zmiany liczby radnych w radzie. W ostatnich 4 latach w powiecie legionowskim wzrosła liczba mieszkańców, co skutkuje zwiększeniem liczby radnych Rady Powiatu. W tym okresie znacznie zwiększyła się również liczba mieszkańców Gminy Jabłonna – obecnie ilość mieszkańców przekłada się na 4 mandaty do Rady Powiatu.

Należy zaznaczyć, że w przyjętym przez Radę Powiatu legionowskiego nowym podziale, dokonano podziału stałego okręgu wyborczego składającego się z gmin Serock i Nieporęt – dla gmin utworzono nowe oddzielne okręgi przyznając każdej z gmin po 3 mandaty. Natomiast, Gminie Jabłonna, której zgodnie z normą przedstawicielstwa przysługują 4 mandaty – nie przyznano odrębnego okręgu.

Zaskakującym jest fakt, że ze względu na niską normę przedstawicielstwa Gminy Wieliszew w powiecie legionowskim i niemożność stworzenia jej oddzielnego okręgu wyborczego z 3 mandatami, nie połączono jej z gminami, które mają niższe wskaźniki tj. gminą Serock bądź gminą Nieporęt, a połączono ją z drugą co do wielkości gminą powiatu.

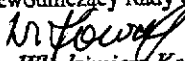
Łącząc w jeden okręg wyborczy gminy Nieporęt i Wieliszew norma przedstawicielstwa wyniosłaby 5,42 co skutkowałoby tym, że liczba mandatów wyniosłaby 5 i byłaby zgodna z normami przedstawicielstw dla gminy Wieliszew – 2 mandaty i gminy Nieporęt – 3 mandaty.

Ustanowiony przez powiat legionowski podział na okręgi wyborcze może skutkować brakiem przedstawicielstwa gminy Jabłonna w Radzie Powiatu. Mieszkańców Gminy Jabłonna cechuje duże zaangażowanie społeczne oraz aktywność przejawiające się czynnym udziałem w życiu publicznym. Mieszkańcy chętnie korzystają z biernego prawa wyborczego, co może skutkować rozłożeniem się głosów na większą ilość osób. W sytuacji utworzenia wspólnego okręgu wyborczego dla gmin Jabłonna i Wieliszew, większą ilość mandatów może uzyskać gmina, której przysługuje niższe przedstawicielstwo, ponieważ głosy wyborców rozłożą się na mniejszą liczbę kandydatów do Rady Powiatu.

W związku z powyższymi argumentami, podział powiatu legionowskiego na okręgi wyborcze dokonany przez Radę Powiatu jest niezgodny z prawem – co potwierdza Postanowienie Komisarza Wyborczego w Warszawie nr 6/14 z dnia 11 lipca 2014 r., zgodnie z którym skarga uznana została za zasadną, a w związku z tym Uchwała Rady Powiatu w Legionowie w sprawie

podziału powiatu legionowskiego na okręgi wyborcze została podjęta z naruszeniem prawa, oraz ogranicza prawa wyborcze mieszkańców Gminy Jabłonna.

Przewodniczący Rady Gminy

  
mgr Włodzimierz Kowalik

**Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą  
w sprawie: wyrażenia stanowiska dotyczącego podziału powiatu  
legionowskiego na okręgi wyborcze.**

Uchwała Nr XLVII/482/2014 z 8.08.2014r.

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głosuję „za”	Głosuję „przeciw”	„Wstrzymuję się od głosu”	Uwagi
1.	Czyżewska Edyta				Nieobecna podczas sesji
2.	Gałęcka Teresa	+			
3.	Garbaczewski Zbigniew	+			
4.	Gontarska Iwona	+			
5.	Grzybek Mariusz				Nieobecny podczas sesji
6.	Jezierska Monika				Nieobecna podczas sesji
7.	Kowalik Włodzimierz	+			
8.	Kubalski Dariusz	+			
9.	Lindner Agata				Nieobecna podczas sesji
10	Majewska Bogumiła	+			
11	Saks Danuta	+			
12	Świątko Dorota	+			
13	Tomasz Wodzyński	+			
14	Zieliński Marek	+			
15	Zwierzchlewska Halina	+			
	<b>Wynik głosowania</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Zestawienie sporządziła:  
Danuta Majczak

INSPEKTOR  
DS. RADY GMINY  
*Danuta Majczak*