

UCHWAŁA NR XVI/418/2017
RADY GMINY JABŁONNA
z dnia 22 listopada 2017 r.

w sprawie przyjęcia Programu wspierania rodziny w gminie Jabłonna na lata 2017-2019

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017, poz. 1875) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 697) Rada Gminy Jabłonna uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program wspierania rodziny w gminie Jabłonna na lata 2017-2019, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jabłonna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Witold Modzelewski

Sławomir Modzelewski
RADCA PRAWNY

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XLV/418.2017
Rady Gminy Jabłonna
z dnia 22 listopada 2017r.

w sprawie przyjęcia Programu wspierania rodziny w gminie Jabłonna
na lata 2017 – 2019

Zgodnie z art. 176 pkt. 1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 697) do zadań własnych gminy należy opracowywanie i realizacja trzy letniego programu wspierania rodziny.

Celem Gminnego Programu wspierania rodziny jest tworzenie warunków do udzielania kompleksowej pomocy oraz wsparcia dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczych a także dążenie do zmiany i poprawy jakości życia rodzin i dzieci. Do osiągnięcia zamierzonych celów programu potrzebna jest ścisła współpraca pomiędzy instytucjami zajmującymi się problemami społecznymi.

Instytucje oraz organizacje powinny wypracować sprawny i efektywny system działań wpływających w szczególności na poprawę sytuacji dzieci z rodzin dysfunkcyjnych, podnoszenie w tych rodzinach świadomości społecznej oraz promowanie rodzinnego stylu życia.

Gmina Jabłonna realizuje od wielu lat działania skierowane do opieki nad dzieckiem i rodziną. Ustawa o wspieraniu rodziny wymaga skoordynowanych i planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania prawidłowych funkcji rodzicielskich. Skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w wychowywaniu dzieci może być osiągnięta przez współpracę wszystkich instytucji i służb zajmujących się problemami w rodzinie.

Przedłożony Radzie Program wspierania rodziny w gminie Jabłonna wyczerpuje wymogi wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Przyjęcie uchwały jest więc zasadne.

Przewodniczący Rady Gminy
Witold Modzelewski

**PROGRAM WSPIERANIA RODZINY
W GMINIE JABLONNA
NA LATA 2017 - 2019**

I. WSTĘP

Rodzina jest najważniejszą i podstawową grupą społeczną, na której opiera się całe społeczeństwo. Jest to naturalne środowisko życia dziecka, które ma największy wpływ na jego osobowość, w każdej sferze życia. To rodzina przekazuje dziecku swój system wartości i tradycje – ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Prawidłowo funkcjonująca rodzina może skutecznie przeciwdziałać niekorzystnym zjawiskom zarówno w okresie dzieciństwa, jak i w okresie dojrzewania. Konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania rodzina, stanowi dla swych członków, przede wszystkim dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. Współczesne rodziny, często mają wiele trudności w odnalezieniu się w zmieniającej rzeczywistości. Coraz częściej dotyczą je zjawiska bezrobocia, ubóstwa czy przemocy oraz trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

W momencie pojawienia się dysfunkcji, instytucje i służby społeczne zobligowane są do podjęcia na rzecz rodziny określonych działań naprawczych i objęcia rodzin wsparciem i wszechstronną pomocą.

W tym celu powstał Program wspierania rodziny w gminie Jabłonna na lata 2017–2019, opracowany w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 r., którego podstawowym założeniem jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do funkcjonowania, poprzez wzmocnienie roli i funkcji rodziny, rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych oraz zapewnienie bezpieczeństwa dziecku i rodzinie. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie; szczególnie w sytuacjach, gdy dziecko

umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu umożliwienia mu powrotu do tej rodziny.

Realizacja Programu będzie możliwa dzięki utworzeniu systemu wsparcia obejmującego zaangażowania i współpracę osób, instytucji i podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny, działalności placówek wsparcia dziennego, rodzin wspierających, pomocy ze strony asystenta rodziny, organizowaniu poradnictwa specjalistycznego oraz działalności grup wsparcia.

Podstawa prawna realizowanego programu:

Realizując Program wspierania rodziny w gminie Jabłonna na lata 2017 – 2019 należy brać pod uwagę w szczególności:

1. Ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 697)
2. Ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017r., poz. 1769)
3. Ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390 z późn. zm.)
4. Ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487)
5. Ustawę z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2017r., poz. 682)
6. Ustawę z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1654)
7. Ustawę z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r., poz. 157)
8. Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2016r. poz. 1860).

II. DIAGNOZA SPOŁECZNA

Liczba mieszkańców gminy Jabłonna na dzień 29.06.2016 roku wynosiła 17.017 osób.

Łączna liczba osób zarejestrowanych w Powiatowym urzędzie Pracy (stan na lipiec 2016r) wynosiła 294 osoby.

Diagnoza dotycząca rodzin mających problemy opiekuńczo-wychowawcze została dokonana w oparciu o dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jabłonie.

Tabela nr 1: Główne powody przyznania pomocy w latach 2014 - 2016

| Główne powody przyznania pomocy | 2014 | | 2015 | | 2016 | |
|---|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|
| | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| Ubóstwo | 114 | 283 | 117 | 307 | 147 | 311 |
| Bezdomność | 3 | 8 | 2 | 2 | 4 | 4 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa | 20 | 98 | 25 | 114 | 21 | 95 |
| W tym: wielodzietność | 10 | 57 | 14 | 74 | 13 | 70 |
| Bezrobocie | 168 | 519 | 174 | 499 | 132 | 329 |
| Niepelnosprawność | 71 | 147 | 77 | 150 | 92 | 181 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 150 | 340 | 189 | 432 | 166 | 354 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego ogółem | 60 | 227 | 80 | 306 | 79 | 281 |
| W tym: rodziny niepełne | 46 | 147 | 61 | 201 | 55 | 163 |
| Rodziny Wielodzietne | 14 | 80 | 20 | 113 | 22 | 117 |
| Przemoc w rodzinie | 3 | 6 | 4 | 9 | 4 | 5 |
| Alkoholizm | 12 | 23 | 10 | 18 | 27 | 49 |
| Trudności w przystosowaniu do | 4 | 3 | 5 | 14 | 4 | 6 |

| | | | | | | |
|---------------------------------------|---|---|---|---|---|---|
| życia po zwolnieniu z zakładu karnego | | | | | | |
| Zdarzenie losowe | 1 | 3 | 0 | 0 | 3 | 8 |

Źródło: Opracowanie własne GOPS w Jabłonie

Tabela nr 2: Rodziny objęte wsparciem asystenta rodziny

Źródło: Opracowanie własne GOPS w Jabłonie

| Rok | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------|------|------|
| Liczba rodzin objęta wsparciem asystenta rodziny | 0 | 10 | 9 |
| Liczba dzieci w rodzinach objętych asystenturą | 0 | 25 | 19 |
| Liczba asystentów rodziny | 0 | 1 | 2 |

III. CEL GŁÓWNY

Stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych w gminie Jabłonna.

IV. CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Zapewnienie profesjonalnego wsparcia rodzinom biologicznym w prawidłowym pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.
2. Zapewnienie ochrony dzieciom w rodzinach zagrożonych przemocą.

Dla osiągnięcia powyższych celów będą prowadzone następujące działania:

1. Wspieranie rodziców w funkcji opiekuńczo-wychowawczej poprzez współpracę z asystentem rodziny.
2. Prowadzenie wszechstronnej pracy socjalnej z rodziną.
3. Podejmowanie działań w celu pozostawienia dzieci w rodzinie biologicznej oraz przywrócenie dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej rodzinom biologicznym.

4. Organizowanie specjalistycznego poradnictwa.
5. Organizowanie warsztatów dla rodziców z zakresu edukacji finansowej – jak efektywnie zarządzać budżetem domowym.
6. Podejmowanie działań profilaktycznych sprzyjających umacnianiu rodziny (m.in. przez realizację projektów socjalnych).
7. Pomoc dydaktyczna dzieciom mających problemy w nauce m. in. poprzez usługi wolontariatu.
8. Organizowanie warsztatów kształtujących rozwój uzdolnień i zainteresowań dzieci, zapobiegających marginalizacji i propagujących prawidłowe zagospodarowanie czasu wolnego.
9. Organizowanie warsztatów dla rodziców wzmacniających ich kompetencje rodzicielskie (np. jak wychowywać dzieci bez przemocy).
10. Współpraca z instytucjami, stowarzyszeniami, organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz dziecka i rodziny.

V. ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do rodzin z gminy Jabłonna ze szczególnym uwzględnieniem rodzin niewydolnych wychowawczo.

VI. REALIZATORZY PROGRAMU

Program będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jabłonie w współpracy z instytucjami realizującymi zadania w zakresie wspierania rodziny oraz pełniącymi funkcje wspierające:

- 1) Urząd Gminy w Jabłonie
- 2) Placówki oświatowe

Realizatorzy programu przy realizacji zadań wynikających z programu powinni współpracować z jednostkami i organizacjami takimi jak:

- 1) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Legionowie
- 2) Służba zdrowia
- 3) Komisariat Policji w Jabłonie

- 4) Zespół Interdyscyplinarny d.s. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Gminy Jabłonna
- 5) Sąd Rejonowy w Legionowie
- 6) Organizacje pozarządowe

VII. OCZEKIWANIA I REZULTATY

- 1) Poprawa funkcjonowania społecznego dzieci, młodzieży i rodzin ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym.
- 2) Zminimalizowanie liczby dzieci kierowanych do pieczy zastępczej.
- 3) Zwiększenie dostępności rodziny do poradnictwa specjalistycznego.
- 4) Nabycie przez rodzinę umiejętności i wiedzy na temat właściwego rozwiązywania konfliktów emocjonalnych, wewnątrzrodzinnych oraz w odniesieniu do dzieci właściwe rozwiązywanie konfliktów w środowisku szkolnym i grupie rówieśniczej.
- 5) Zwiększenie kompetencji społecznych rodziców, w szczególności rodzicielskich i opiekuńczo-wychowawczych.
- 6) Wzrost aktywności rodzin oraz poziomu ich zaangażowania w życie społeczne i zawodowe.
- 7) Skuteczniejsze i efektywniejsze wykorzystywanie istniejących zasobów

VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2017-2019 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Jabłonna, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

IX. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Miejszem realizacji Programu jest obszar gminy Jabłonna. Koordynatorem jest Wójt Gminy Jabłonna. Monitoring będzie polegał na zbieraniu i analizowaniu informacji dotyczących realizowanych zadań w ramach Programu.

Do oceny zostaną wykorzystane następujące mierniki:

- liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny,

- liczba dzieci w rodzinach objętych asystą,
- liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej,
- liczba dzieci, które powróciły do rodzin biologicznych z pieczy zastępczej,
- liczba rodzin z różnego rodzaju problemami, w tym opiekuńczo
- wychowawczymi objętych pracą socjalną, wsparciem z systemu pomocy społecznej,
- liczba przedsięwzięć realizowanych w ramach działalności edukacyjnej,
- liczba programów i kampanii społecznych, w których brano udział.

Monitoring i ewaluacja Programu umożliwi:

rozpoznanie ilościowe rodzin wymagających pomocy;

wyznaczanie kierunków działań z rodziną;

wskazywanie jednostek współpracujących oraz określenie ich zadań;

ocenę rezultatów prowadzonej pracy na rzecz rodziny.

Program ma charakter otwarty i będzie systematycznie aktualizowany w miarę pojawiających się potrzeb oraz posiadanych możliwości. W lokalnym systemie działań w obszarze rozwiązywania problemów społecznych wszystkie podmioty są ważne i należy brać ich opinię pod uwagę. Tak rozumiana współpraca zapewni pełne i kompleksowe działanie na rzecz wsparcia dziecka i rodziny.

X. PODSUMOWANIE

Program wspierania rodziny w gminie Jabłonna na lata 2017-2019 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Niezbędne jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji oraz promowanie rodzinnego stylu życia. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.

Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami wspierają dzieci i rodziny.

Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą sprawie:
Przyjęcia Programu wspierania rodziny w gminie Jabłonna na lata 2017- 2019

Uchwała nr XLV/418/2017 z dnia 22.11.2017

| Lp. | Nazwisko i imię radnego | Głosuj „za” | Głosuję „przeciw” | „Wstrzymuję się od głosu” | Uwagi |
|-----|-------------------------|-------------|-------------------|---------------------------|------------------------------|
| 1. | Chojnacki Zenon | + | | | |
| 2. | Galecka Teresa | | | | Nieobecna podczas sesji |
| 3. | Grzybek Mariusz | + | | | |
| 4. | Kowalik Włodzimierz | + | | | |
| 5. | Krajewski Paweł | + | | | |
| 6. | Krzyżanowski Adam | + | | | |
| 7. | Lipińska Marta | + | | | |
| 8. | Majewska Bogumiła | + | | | |
| 9. | Modzelewski Witold | | | | Nieobecny podczas głosowania |
| 10. | Nowosiński Wojciech | + | | | |
| 11. | Szymkowski Artur | + | | | |
| 12. | Sygula Arkadiusz | | | | Nieobecny podczas sesji |
| 13. | Świątko Dorota | + | | | |
| 14. | Wodzyński Tomasz | + | | | |
| 15. | Zieliński Marek | | | | Nieobecny podczas głosowania |
| | Wynik głosowania | 11 | 0 | 0 | |

Zestawienie sporządziła:

Danuta Majczak