

**Uchwała Nr XLIX/439/2018**

**Rady Gminy Jabłonna**

**z dnia 31 stycznia 2018r.**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu  
Administracyjnego w Warszawie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017, poz. 1369) uchwała się, co następuje:

**§1**

1. Rada Gminy Jabłonna wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, odpowiedź na skargę Magdaleny Lorenc na Uchwałę nr 5/2017 z dnia 15 grudnia 2017 roku Komisji Konkursowej w sprawie wyboru kandydata na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Jabłonie.
2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jabłonna.

**§3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Witold Modzelewski**

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały Nr XLIX/439/2018**  
**Rady Gminy Jabłonna**  
**z dnia 31 stycznia 2018r.**

Magdalena Lorenc wniosła skargę na Uchwałę nr 5/2017 z dnia 15 grudnia 2017 roku Komisji Konkursowej w sprawie wyboru kandydata na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Jabłonie.

Zgodnie z art. 54 § 1 ppsa skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Zgodnie z § 2 tego artykułu organ, o którym mowa w § 1, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia. Art. 54§ 3 w/w ustawy stanowi, że organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa. W ocenie Rady skarga jest bezzasadna.

W związku z powyższym zdecydowano o udzieleniu odpowiedzi na skargę zgodnie z treścią załącznika do uchwały.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Witold Modzelewski**

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa

Załącznik nr XLIX/439/2018  
do Uchwały Nr Rada Gminy Jabłonna  
z dnia 31.01.2018

Przewodniczący Rady Gminy

*Witold Modzelewski*

Skarżący:  
Magdalena Lorenc  
(adres w aktach)

Organ:  
Rada Gminy Jabłonna  
ul. Modlińska 152  
05-110 Jabłonna  
zastępowana przez:  
Sławomira Markowskiego – radcę prawnego

### ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. jedn. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1369 z późn. zm.), w imieniu mego Mocodawcy:

- 1) Przekazuję w załączeniu skargę Magdaleny Lorenc z dnia 14 stycznia 2018 roku (wniesioną osobiście w dniu 15 stycznia 2018 roku), na uchwałę Komisji Konkursowej nr 5/2017 z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie wyboru kandydata na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie;
- 2) Wnoszę o:
  - a) oddalenie skargi w całości;
  - b) oddalenie wniosku o wstrzymanie wykonania zaskarżonej uchwały;
  - c) zawieszenie postępowania do czasu ostatecznego zakończenia postępowania prowadzonego z wniosku Skarżącej z dnia 27 grudnia 2017 roku (art. 56 p.p.s.a.);

- d) zawieszenie postępowania do czasu prawomocnego zakończenia postępowania prowadzonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w sprawie pod sygn. akt VII SA/Wa 2354/17;
- e) zasądzenie od Skarżącej kosztów postępowania według norm przepisanych.

### UZASADNIENIE

W dniu 15 grudnia 2017 roku Komisja Konkursowa podjęła uchwałę nr 5/2017 w sprawie wyboru kandydata na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie.

Organ przyznaje okoliczności w postaci:

- podjęcia przez Radę Gminy Jabłonna uchwały nr XXV/239/2016 z dnia 31 sierpnia 2016 roku w sprawie powołania komisji konkursowej dla przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie;
- podjęcia przez Komisję Konkursową uchwały nr 2/2017 z dnia 19 stycznia 2017 roku w sprawie wyboru kandydata na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie;
- pisma z dnia 26 stycznia 2017 roku
- niezaskarżenia uchwały Komisji Konkursowej nr 2/2017 z dnia 19 stycznia 2017 roku;
- podjęcia przez Radę Gminy Jabłonna uchwały nr XL/360/2017 z dnia 28 czerwca 2017 roku w sprawie zobowiązania Wójta do ogłoszenia o możliwości zgłaszania kandydatur celem uzupełnienia istniejącego składu komisji konkursowej;
- złożenia przez Skarżącą wezwania do usunięcia naruszenia prawa z dnia 5 lipca 2017 roku;
- wniesienia przez Skarżącą skargi na uchwałę Rady Gminy Jabłonna nr XL/360/2017
- podjęcia przez Radę Gminy Jabłonna uchwały nr XL/370/2017 z dnia 30 sierpnia 2017 roku w sprawie uzupełnienia komisji konkursowej oraz wyboru nowego przewodniczącego komisji dla przeprowadzenia konkursu na stanowisko na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie;
- złożenia przez Skarżącą w dniu 28 grudnia 2017 roku (data wpływu pisma wniesionego osobiście) wniosku o stwierdzenie nieważności uchwały Komisji Konkursowej nr 5/2017 z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie wyboru kandydata na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie.

Organ zaprzecza, aby Rada Gminy Jabłonna podjęła jakąkolwiek uchwałę w dniu 19 stycznia 2017 roku, co sugeruje Skarżąca na stronie 4 swej skargi.

Organ nie neguje przedstawionego przez Skarżącą stanu faktycznego jednakże, co oczywiste, różni się z zasadniczo, co do jego oceny prawnej. Ponadto Organ, w dalszej części niniejszego pisma wskaże na kilka okoliczności faktycznych, które najwyraźniej umknęły Skarżącej, a które mają istotne znaczenie dla oceny prawnej przedmiotowej skargi.

Na wstępie wskazać należy, że nie sposób oprzeć się wrażeniu, iż treść uzasadnienia skargi w żadnej mierze nie przystaje do jej przedmiotu określonego w petitum. Zarówno bowiem w części uzasadnienia skargi określonej jak „ad. 1” jak i „ad. 2” nie można doszukać się żadnych argumentów przemawiających za wadliwością uchwały Komisji Konkursowej nr 5/2017 z dnia 15 grudnia 2017 roku. W obu tych miejscach jest mowa bądź (s. 4) o „uchwale Rady Gminy nr 02/2017” (która nigdy nie została podjęta) bądź o „zaskarżonej uchwale Rady Gminy” (a nie uchwale Komisji Konkursowej). Niemniej jednak, działając z daleko posuniętej ostrożności, Organ postara się, o ile to możliwe, odnieść się do merytorycznych aspektów skargi.

Organ podnosi, iż w jego ocenie dywagacje Skarżącej dotyczące obowiązku zawarcia z nią umowy o pracę jako z kandydatem na dyrektora SZPZOZ i związany z tym zarzut naruszenia art. 49 ust. 6 ustawy o działalności leczniczej, wykraczają poza zakres niniejszego postępowania, a ponadto są one przedmiotem postępowania prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla Warszawy Pragi Północ VI Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych pod sygn. akt VI P 218/17. Wskazać przy tym należy, że przedmiotem niniejszego postępowania nie jest zgodność z prawem uchwały Rady Gminy Jabłonna nr XL/370/2017 z dnia 30 sierpnia 2017 roku w sprawie uzupełnienia komisji konkursowej oraz wyboru nowego przewodniczącego komisji dla przeprowadzenia konkursu na stanowisko na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie lecz uchwała Komisji Konkursowej nr 5/2017 z dnia 15 grudnia 2017 roku. Skarżąca w dniu 19 września 2017 roku wniosła skargę na w/w uchwałę Rady Gminy Jabłonna nr XL/370/2017 z dnia 30 sierpnia 2017 roku. Skarga ta jest procedowana przez tut. Sąd w sprawie o sygn. akt VII SA/Wa 2354/17, zaś w ocenie Organu, jej rozstrzygnięcie będzie miało wpływ na niniejsze postępowanie.

Odnosząc się do rzekomego naruszenia art. 49 ust. 6 ustawy o działalności leczniczej to, jak słusznie, choć zapewne w niezamierzony sposób wskazuje na to Skarżąca, kluczowe dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy jest brzmienie §16 Rozporządzenia z Ministra Zdrowia z dnia



6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (Dz.U.2012.182 z póź.zm.). Stosownie do jego brzmienia „Komisja konkursowa ulega rozwiązaniu z dniem nawiązania stosunku pracy albo zawarcia umowy cywilnoprawnej z kandydatem wybranym w drodze konkursu albo z osobą, o której mowa w art. 49 ust. 4 ustawy, albo z dniem stwierdzenia nieważności postępowania konkursowego, o którym mowa w § 8 ust. 2.” W ocenie Organu, jest oczywiste, że w danym stanie faktycznym **nie zaszła żadna z w/w okoliczności**. Przyczyna, dla której Wójt Gminy Jabłonna nie zawarł umowy o pracę/umowy cywilnoprawnej ze Skarżącą nie ma znaczenia dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy.

Należy także wskazać, że zgodnie z § 10 ust. 1 w/w Rozporządzenia (w brzmieniu obowiązującym w chwili powzięcia uchwały Rady Gminy Jabłonna nr XXV/239/2016 z dnia 31 sierpnia 2016 roku) „W skład komisji konkursowej wchodzi: 1) w przypadku gdy postępowanie konkursowe dotyczy stanowiska kierownika podmiotu leczniczego: a) od trzech do sześciu przedstawicieli podmiotu tworzącego, **w tym przynajmniej jeden lekarz**; podmiot tworzący wskazuje spośród przedstawicieli przewodniczącego komisji, b) przedstawiciel rady społecznej podmiotu leczniczego, c) przedstawiciel rektora państwowej uczelni medycznej albo państwowej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych, jeżeli podmiot leczniczy zawarł z nią umowę o udostępnienie go na potrzeby wykonywania zadań dydaktycznych i badawczych w powiązaniu z udzielaniem świadczeń zdrowotnych i promocją zdrowia.” W danym stanie faktycznym, lekarz wchodzący w skład komisji konkursowej zrezygnował z uczestniczenia w jej pracach, o czym poinformował Gminę Jabłonna w dniu 8 marca 2017 roku. Konieczne stało się zatem dokonanie stosownego uzupełnienia składu komisji konkursowej, tak aby był on zgodny z obowiązującymi w tej mierze przepisami.

Dowód: pismo z dnia 8 marca 2017 roku

e-mail z dnia 3 lipca 2017 roku

e-mail z dnia 4 lipca 2017 roku

Stanowisko Organu znalazło także potwierdzenie w piśmie Dyrektora Dialogu Społecznego Ministerstwa Zdrowia z dnia 10 sierpnia 2017 roku.

Dowód: pismo z dnia 10 sierpnia 2017 roku

Odnosząc się do wniosku Skarżącej o wstrzymanie wykonania zaskarżonej uchwały Organ stwierdza, że jest on całkowicie bezzasadny, bowiem z osobą wyłonioną w toku postępowania konkursowego została zawarta umowa o pracę.

Dowód: umowa o pracę z dnia 8 stycznia 2018 roku

Z uwagi na powyższe, wnoszę i wywodzę, jak na wstępie.

Załączniki:

- odpis skargi z załącznikami
- pełnomocnictwo

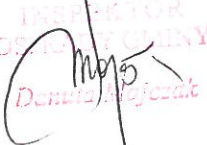
Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą w sprawie :  
udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego  
w Warszawie

Uchwała nr XLIX/439/2018 z dnia 31.01.2018

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głosuję „za”	Głosuję „przeciw”	„Wstrzymuję się od głosu”	Uwagi
1.	Chojnacki Zenon				Nieobecny podczas głosowania
2.	Galecka Teresa				Nieobecna podczas sesji
3.	Grzybek Mariusz	+			
4.	Kowalik Włodzimierz	+			
5.	Krajewski Paweł	+			
6.	Krzyżanowski Adam	+			
7.	Lipińska Marta	+			
8.	Majewska Bogumiła				Nieobecna podczas głosowania
9.	Modzelewski Witold	+			
10.	Nowosiński Wojciech	+			
11.	Szymkowski Artur	+			
12.	Sygula Arkadiusz	+			
13.	Świątko Dorota			+	
14.	Wodzyński Tomasz	+			
15.	Zieliński Marek			+	
	Wynik głosowania	10	0	2	

Zestawienie sporządziła:

Danuta Majczak

INSPEKTOR  
DZIEŁY GMINY  
  
Danuta Majczak