

**Uchwała Nr XLIII/386/2017**

**Rady Gminy Jabłonna**

**z dnia 27 września 2017r.**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu  
Administracyjnego w Warszawie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017, poz. 1369) uchwała się, co następuje:

§1. 1. Rada Gminy Jabłonna wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, odpowiedź na skargę Magdaleny Lorenc na Uchwałę Nr XLI/370/2017 Rady Gminy Jabłonna z dnia 30 sierpnia 2017 roku w sprawie uzupełnienia składu komisji konkursowej oraz wyboru nowego przewodniczącego komisji dla przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jabłonna.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy

Witold Modzelewski

  
RADA PRAWNY

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały Nr XLIII/386/2017**  
**Rady Gminy Jabłonna**  
**z dnia 27 września 2017r.**

Magdalena Lorenc wniosła skargę na Uchwałę Nr XLI/370/2017 Rady Gminy Jabłonna z dnia 30 sierpnia 2017 roku w sprawie uzupełnienia składu komisji konkursowej oraz wyboru nowego przewodniczącego komisji dla przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie.

Zgodnie z art. 54 § 1 ppsa skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Zgodnie z § 2 tego artykułu organ, o którym mowa w § 1, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia. Art. 54§ 3 w/w ustawy stanowi, że organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa. W ocenie Rady skarga jest bezzasadna.

W związku z powyższym zdecydowano o udzieleniu odpowiedzi na skargę zgodnie treścią załącznika do uchwały.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Witold Modzelewski**

Jabłonna, 27 września 2017 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa

Skarżący:  
Magdalena Lorenc  
zastępowana przez:  
Macieja Dziurdzia – adwokata  
ul. Mokotowska 5 m.3  
00-640 Warszawa

Organ:  
Rada Gminy Jabłonna  
ul. Modlińska 152  
05-110 Jabłonna  
zastępowana przez:  
Sławomira Markowskiego – radcę prawnego

### **ODPOWIEŹ NA SKARGĘ**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. jedn. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1369 z późn. zm.) w imieniu mego Mocodawcy:

- 1) Przekazuję w załączeniu skargę Magdaleny Lorenc z dnia 19 września 2017 roku (doręczoną dnia 16 sierpnia 2017 roku), na uchwałę nr XLI/370/2017r. Rady Gminy Jabłonna z dnia 30 sierpnia 2017r. w sprawie uzupełnienia składu komisji konkursowej oraz wyboru nowego przewodniczącego komisji dla przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie;  
oraz
- 2) wnoszę o oddalenie skargi w całości i zasądzenie od Skarżącej kosztów postępowania według norm przepisanych.

## UZASADNIENIE

W dniu 30 sierpnia 2017 roku Rada Gminy Jabłonna podjęła Uchwałę nr XLI/370/2017r. w sprawie w sprawie uzupełnienia składu komisji konkursowej oraz wyboru nowego przewodniczącego komisji dla przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej (SZPZOZ) w Jabłonie.

Organ nie neguje przedstawionego przez Skarżącą stanu faktycznego jednakże, co oczywiste, różni się z zasadniczo, co do jego oceny prawnej. Ponadto Organ, w dalszej części niniejszego pisma wskaże na kilka okoliczności faktycznych, które najwyraźniej umknęły Skarżącej, a które mają istotne znaczenie dla oceny prawnej przedmiotowej skargi.

Organ podnosi, iż w jego ocenie dywagacje Skarżącej dotyczące obowiązku zawarcia z nią umowy o pracę/umowy cywilnoprawnej jako z kandydatem na dyrektora SZPZOZ i związany z tym zarzut naruszenia art. 49 ust. 6 ustawy o działalności leczniczej, wykraczają poza zakres niniejszego postępowania, a ponadto są one przedmiotem postępowania prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla Warszawy Pragi Północ VI Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych pod sygn. akt VI P 218/17. W ocenie Organu wyjaśnienia i oceny wymaga jedynie okoliczność w postaci podstawy do dalszego funkcjonowania komisji konkursowej powołanej uchwałą Rady Gminy Jabłonna nr XXV/239/2016 z dnia 31 sierpnia 2016 roku w sprawie powołania Komisji Konkursowej dla przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Jabłonie.

Otóż, jak słusznie, choć zapewne w niezamierzony sposób wskazuje na to Skarżąca, kluczowe dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy jest brzmienie §16 Rozporządzenia z Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (Dz.U.2012.182 z póź.zm.). Stosownie do jego brzmienia *„Komisja konkursowa ulega rozwiązaniu z dniem nawiązania stosunku pracy albo zawarcia umowy cywilnoprawnej z kandydatem wybranym w drodze konkursu albo z osobą, o której mowa w art. 49 ust. 4 ustawy, albo z dniem stwierdzenia nieważności postępowania konkursowego, o którym mowa w § 8 ust. 2.”* W ocenie Organu, jest oczywiste, że w danym stanie faktycznym **nie zaszła żadna z w/w okoliczności**. Przyczyna, dla której Wójt Gminy Jabłonna nie zawarł umowy o pracę/umowy cywilnoprawnej ze Skarżącą nie ma znaczenia dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy.

Ponadto Organ wskazuje, iż przytoczony przez Skarżącą wyrok NSA z dnia 17 listopada 2015 roku (II OSK 575/14) zapadł na gruncie zdecydowanie odmiennego stanu faktycznego, z uwagi na co nie może znaleźć zastosowania w niniejszym postępowaniu.

Całkowicie niezrozumiały a zarazem chybiony jest zarzut obejścia prawa, które miałyby nastąpić poprzez podjęcie skarżonej uchwały. Należy bowiem wskazać, że uchwała nie przesądza o działaniach komisji konkursowej, lecz jedynie uzupełnia jej skład do wymaganego przez przepisy ustawy o działalności leczniczej o czym w dalszej części niniejszego pisma.

Należy także wskazać, że zgodnie z § 10 ust. 1 w/w Rozporządzenia (w brzmieniu obowiązującym w chwili powzięcia uchwały Rady Gminy Jabłonna nr XXV/239/2016 z dnia 31 sierpnia 2016 roku) „*W skład komisji konkursowej wchodzi: 1) w przypadku gdy postępowanie konkursowe dotyczy stanowiska kierownika podmiotu leczniczego: a) od trzech do sześciu przedstawicieli podmiotu tworzącego, w tym przynajmniej jeden lekarz; podmiot tworzący wskazuje spośród przedstawicieli przewodniczącego komisji, b) przedstawiciel rady społecznej podmiotu leczniczego, c) przedstawiciel rektora państwowej uczelni medycznej albo państwowej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych, jeżeli podmiot leczniczy zawarł z nią umowę o udostępnienie go na potrzeby wykonywania zadań dydaktycznych i badawczych w powiązaniu z udzielaniem świadczeń zdrowotnych i promocją zdrowia.*” W danym stanie faktycznym, lekarz wchodzący w skład komisji konkursowej zrezygnował z uczestniczenia w jej pracach, o czym poinformował Gminę Jabłonna w dniu 8 marca 2017 roku. Konieczne stało się zatem dokonanie stosownego uzupełnienia składu komisji konkursowej, tak aby był on zgodny z obowiązującymi w tej mierze przepisami.

Dowód: pismo z dnia 8 marca 2017 roku

e-mail z dnia 3 lipca 2017 roku

e-mail z dnia 4 lipca 2017 roku

Stanowisko Organu znalazło także potwierdzenie w piśmie Dyrektora Dialogu Społecznego Ministerstwa Zdrowia z dnia 10 sierpnia 2017 roku.

Dowód: pismo z dnia 10 sierpnia 2017 roku

Reasumując, Organ stwierdza, że wobec faktu, iż nie zaszła żadna z okoliczności wskazanych w § 16 Rozporządzenia oraz, że z prac w komisji zrezygnował jedyny w jej gronie lekarz (a

zarazem przewodniczący komisji konkursowej) podjęcie skarżonej uchwały było w pełni uzasadnione.

Odnosząc się do wniosku o wstrzymanie wykonania zaskarżonej uchwały Organ stwierdza, że jest on całkowicie bezzasadny. Skarżąca jest obecnie pełnomocnikiem ustanowionym przez poprzedniego Dyrektora SZPZOZ w Jabłonie i posiada, jako jedyna osoba, wyłączne uprawnienia do kierowania bieżącą działalnością w/w zakładu, a co za tym idzie to Skarżąca jest osobą wyłącznie odpowiedzialną za jego sprawne funkcjonowanie tak w wymiarze organizacyjnym jak i ekonomicznym. Wszelkie insynuacje, jakoby Wójt Gminy Jabłonna lub Rada Gminy ingerowała bądź próbowała ingerować w funkcjonowanie w/w zakładu są bezpodstawne.

Z uwagi na powyższe, wnoszę i wywodzę, jak na wstępie.

*Sławomir Markowski*  
RADCA PRAWNY

Załączniki:

- odpis skargi z załącznikami
- uchwała Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 września 2017 roku w sprawie w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie
- pełnomocnictwo

Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą w sprawie:  
Udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
w Warszawie .

Uchwała nr XLIII/386/2017 z dnia 27.09.2017

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głosuję „za”	Głosuję „przeciw”	„Wstrzymuję się od głosu”	Uwagi
1.	Chojnacki Zenon	+			
2.	Galecka Teresa	+			
3.	Grzybek Mariusz	+			
4.	Kowalik Włodzimierz	+			
5.	Krajewski Paweł	+			
6.	Krzyżanowski Adam	+			
7.	Lipińska Marta	+			
8.	Majewska Bogumiła	+			
9.	Modzelewski Witold	+			
10.	Nowosiński Wojciech	+			
11.	Szymkowski Artur	+			
12.	Syguła Arkadiusz	+			
13.	Świątko Dorota	+			
14.	Wodzyński Tomasz	+			
15.	Zieliński Marek			+	
	Wynik głosowania	14	0	1	

Zestawienie sporządziła:

Danuta Majczak

**INSPEKTOR**  
**DS. RADY GMINY**

*Danuta Majczak*

