



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 621 49 37



KI.0011.209.2018

Rada Gminy Jabłonna
wypłynęło dnia... 08.10.2018
(Signature)

Warszawa, 02.10.2018 r.

WPLYNIĘŁO	
KANCELARIA OGÓLNA	
URZĘDU GMINY JABŁONNA	
2018 -10- 04	
nr ewrej.....	17835
ilość załączników.....	<i>(Signature)</i>

Pan
Witold Modzelewski
Przewodniczący
Rady Gminy Jabłonna

ul. Modlińska 152
05 – 110 Jabłonna

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 18.209.2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 25 września 2018 roku w celu służbowego wykorzystania.

ZASTĘPCA PREZESA

(Signature)
Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr 18.209.2018
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

- Adresat
- Wójt Gminy Jabłonna
- a/a

Uchwała Nr 18.209.2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 września 2018 roku

w sprawie orzeczenia o nieważności Uchwały Nr LIX/501/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 22 sierpnia 2018 r. zmieniającej Uchwałę Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr LIX/501/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 22 sierpnia 2018 r. zmieniającej Uchwałę Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 799)

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Jabłonna prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 6 września 2018 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr LIX/501/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 22 sierpnia 2018 r. zmieniającej Uchwałę Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła zmienić *„załącznik do Uchwały Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna, w § 2 pkt 2 poprzez nadanie mu nowego brzmienia: „wnioskodawcami są podmioty i jednostki, o których mowa w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 779 z późn. zm.), dokonujące rozliczeń podatkowych w urzędzie skarbowym właściwym dla Gminy Jabłonna i nie posiadające zaległości z tytułu należnych gminie dochodów własnych w tym m.in.: z tytułu podatków i opłat.”*

Zmiana polegała na zastąpieniu wyrażenia „zaległości z tytułu zobowiązań publicznoprawnych” wyrażeniem „zaległości z tytułu należnych gminie dochodów własnych.”

Należy zauważyć, że w dniu rozpatrywania przedmiotowej uchwały organ nadzoru orzekł o nieważności w części uchwały, w której dokonywana jest zmiana badaną uchwałą z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4 ustawy „Prawo ochrony środowiska”. Orzeczenie nieważności dotyczy § 2 pkt 2 w zakresie wyrazów: *„dokonujące rozliczeń podatkowych w urzędzie skarbowym właściwym dla Gminy Jabłonna i nie posiadające z tego tytułu zaległości z tytułu zobowiązań publicznoprawnych (podatki, opłaty) na dzień złożenia wniosku, o którym mowa w § 6 pkt 1).”*

Zdaniem organu nadzoru zarówno uchylony przez Kolegium zapis w uchwale z dnia 27 czerwca 2018 roku jak i w badanej uchwale powoduje zawężenie kręgu podmiotów mogących otrzymać dotację wynikających z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ustawodawca wskazał w ww. przepisie kategorie podmiotów, do których podjęta przez radę gminy uchwała może być skierowana. Użycie przez ustawodawcę wyrażenia „w szczególności” wskazuje na możliwość rozszerzenia tego kręgu. Takie przykładowe wskazanie oznacza, że właściwy organ może wskazać inne jeszcze kategorie podmiotów, które nie zostały wymienione w tym przepisie. W ocenie Kolegium w ww. ustawie określony więc został krąg podmiotów uprawnionych do uzyskania dotacji na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Rada Gminy Jabłonna przedmiotową uchwałą ograniczyła natomiast krąg podmiotów w ramach wybranej kategorii beneficjentów spośród uprawnionych z mocy ustawy do ubiegania się o dotację.

W ocenie Kolegium Izby rada gminy wykonując postanowienia ustawy nie ma podstaw prawnych do zawężania kręgu podmiotów, spośród wybranych kategorii podmiotów, którym przyznaje dotację.

W tej sytuacji należało orzec o nieważności w całości uchwały Nr LIX/501/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 22 sierpnia 2018 r. zmieniającej Uchwałę Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna.

Podstawą udzielenia dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna pozostaje Uchwała Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna z uwzględnieniem orzeczenia przez Kolegium Izby nieważności postanowienia Rady zawartego w załączniku do uchwały w § 2 pkt 2 w zakresie wyrazów „*dokonujące rozliczeń podatkowych w urzędzie skarbowym właściwym dla Gminy Jabłonna i nie posiadające z tego tytułu zaległości z tytułu zobowiązań publicznoprawnych (podatki, opłaty) na dzień złożenia wniosku, o którym mowa w § 6 pkt 1.*” oraz § 6 pkt 6 tego załącznika.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**


Bożena Zych