



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl
Biuro tel. (22) 621 49 37



RG
F. 10.18

Warszawa, 02.10.2018 r.

KI.0011.208.2018

Rada Gminy Jabłonna

wydytano dnia 02.10.2018

Pan
Witold Modzelewski
Przewodniczący
Rady Gminy Jabłonna

WPLYNĘŁO KANCELARIA OGÓLNA URZĘDU GMINY JABŁONNA	
2018 -10- 04	nr ewrej. 17984
ilość załączników	podpis

ul. Modlińska 152
05 – 110 Jabłonna

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 18.208.2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 25 września 2018 roku w celu służbowego wykorzystania.

ZASTĘPCA PRZESASA

Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr 18.208.2018
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

- Adresat
- Wójt Gminy Jabłonna
- a/a

Uchwała Nr 18.208.2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 września 2018 roku

w sprawie orzeczenia o nieważności w części Uchwały Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna, tj. § 2 pkt 2 Załącznika do ww. Uchwały w zakresie wyrazów: *„dokonujące rozliczeń podatkowych w urzędzie skarbowym właściwym dla Gminy Jabłonna i nie posiadające z tego tytułu zaległości z tytułu zobowiązań publicznoprawnych (podatki, opłaty) na dzień złożenia wniosku, o którym mowa w § 6 pkt 1)”* oraz § 6 pkt 6 Załącznika do ww. Uchwały z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.)

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Jabłonna prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 14 września 2018 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna.

Przedmiotowa uchwała została przedłożona w wyniku interwencji Izby, jako że w dniu 6 września 2018 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LIX/501/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 22 sierpnia 2018 roku zmieniająca Uchwałę Nr LVI/487/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie

zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Jabłonna.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Gminy Jabłonna wskazała m.in. art. 403 ust. 2 - 6 ustawy Prawo ochrony środowiska. Przepis art. 403 ust. 4 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi:

„4. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

a) osób fizycznych,

b) wspólnot mieszkaniowych,

c) osób prawnych,

d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

5. Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały”.

W § 2 pkt 2 Załącznika do badanej Uchwały Rada Gminy Jabłonna postanowiła, że *„wnioskodawcami są podmioty i jednostki, o których mowa w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 779), dokonujące rozliczeń podatkowych w urzędzie skarbowym właściwym dla Gminy Jabłonna i nie posiadające z tego tytułu zaległości z tytułu zobowiązań publicznoprawnych (podatki, opłaty) na dzień złożenia wniosku, o którym mowa w § 6 pkt 1).”*

Zdaniem organu nadzoru zapis ten powoduje zawężenie kręgu podmiotów mogących otrzymać dotację wynikających z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ustawodawca wskazał w ww. przepisie kategorie podmiotów, do których podjęta przez radę gminy uchwała może być skierowana. Użycie przez ustawodawcę wyrażenia „w szczególności” wskazuje na możliwość rozszerzenia tego kręgu. Takie przykładowe wskazanie oznacza, że właściwy organ może wskazać inne jeszcze kategorie podmiotów, które nie zostały wymienione w tym przepisie. W ocenie Kolegium Izby w ww. ustawie określony więc został krąg podmiotów uprawnionych do uzyskania dotacji na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Rada Gminy Jabłonna przedmiotową

uchwałą ograniczyła natomiast krąg podmiotów w ramach wybranej kategorii beneficjentów spośród uprawnionych z mocy ustawy do ubiegania się o dotację.

W ocenie Kolegium Izby rada gminy wykonując postanowienia ustawy nie ma podstaw prawnych do zawężania kręgu podmiotów, spośród wybranych kategorii podmiotów, którym przyznaje dotację.

Należy nadto zauważyć, iż w myśl art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Jednocześnie Kolegium Izby zwraca uwagę na zapis zawarty w § 6 pkt 6 przedmiotowej uchwały stanowiący, iż: „*Gmina Jabłonna jest uprawniona do przeprowadzenia kontroli przedmiotu dotacji przez realizacją inwestycji, w trakcie i w okresie do 5 lat, licząc od dnia otrzymania dotacji,*”

Powyższe postanowienie stanowi przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego wynikającego z cytowanego art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z daną normą prawa rada gminy/powiatu została upoważniona wyłącznie do uchwalenia zasad udzielania dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczenia. Norma kompetencyjna dla organu stanowiącego wskazuje wprost na "zasady udzielania dotacji" i "tryb postępowania" oraz "sposób jej rozliczania", tak więc chodzi tu o sposób postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania wniosku, formę załatwienia wniosku oraz w jaki sposób dotacja będzie rozliczana po zakończeniu wykonania zadania.

Wobec powyższego zamieszczanie innych zapisów, na przykład dotyczących kontroli prawidłowej eksploatacji zrealizowanej inwestycji, w podejmowanych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwałach nie znajduje uzasadnienia i stanowi istotne naruszenie prawa polegające na przekroczeniu zakresu upoważnienia wynikającego z wskazanego powyżej przepisu prawa.

Sprawy dotyczące kontroli przedmiotu dotacji mogą być uregulowane w umowie zawartej między beneficjentem dotacji a Gminą udzielającą przedmiotowej dotacji, a nie w uchwale Rady Gminy.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium


Bożena Zych