

**UCHWAŁA NR XXI/270/2020
RADY GMINY JABŁONNA**

z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jabłonie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 227 i 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz. 256 z późn.zm.¹⁾) Rada Gminy Jabłonna po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę mieszkanki Gminy Jabłonna z dnia 13 sierpnia 2020 r. na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jabłonie w zakresie braku stosowania się do decyzji wyższej instancji za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Jabłonna do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Wojciech Nowosiński

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego niniejszej ustawy nastąpiły w Dz.U. z 2020 r., poz. 695, poz. 1298

Uzasadnienie

W dniu 13 sierpnia 2020 r. wpłynęła skarga na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jabłonie w przedmiocie braku stosowania się do decyzji wyższej instancji.

Na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Rada Gminy wyraża swoje stanowisko w drodze uchwały.

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej otrzymał skargę celem ustosunkowania się do jej treści. W dniu 10 września 2020 r. Kierownik GOPS złożył wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie, które zostały przekazane do Komisji Skarg Wniosków i Petycji. Przedmiotowa komisja, przy udziale Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jabłonie, w dniu 21 września br. rozpatrywała zasadność wniesionej skargi, uznając, że skarga w całości jest bezzasadna.

Zgodnie z art. 138 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego (dalej k.p.a.) organ odwoławczy może uchylić zaskarżoną decyzję w całości i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji, gdy ta decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie. Przekazując sprawę, organ odwoławczy powinien wskazać, jakie okoliczności należy wziąć pod uwagę przy ponownym rozpatrzeniu sprawy. W orzecznictwie podkreśla się, że zalecenia dotyczące okoliczności, jakie trzeba wziąć pod uwagę przy ponownym badaniu sprawy, wiążą organ I instancji tylko co do obowiązku wyjaśnienia tych okoliczności. Natomiast sposób przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego co do istnienia tych okoliczności i ocena zgromadzonych w tym celu dowodów należy do wyłącznej kompetencji organu I instancji. Tym samym co do zasady organ II instancji nie może nakazać organowi I instancji nakazać sposobu rozpatrzenia danej sprawy. W przedmiotowej sprawie Kierownik GOPS dokonał literalnej interpretacji przepisów ustawy o świadczeniu wychowawczym. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w swoich orzeczeniach wskazywała odmienną interpretację przepisów. W orzeczeniu z dnia 28 lipca 2020 r. SKO uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i umorzyło postępowanie organu I instancji.

W takim stanie rzeczy Kierownik GOPS uznał, że nie będzie dochodził do zwrotu świadczeń oraz nie będzie wnosił środka zaskarżenia od decyzji SKO.

W związku z tym, że decyzja o zwrocie nienależnego świadczenia nie stała się, w toku instancji, ostateczną, to Skarżąca nie miała obowiązku zwrotu świadczenia. Z wyjaśnień jakie zostały złożone przez Kierownika GOPS wynika, że wszystkie wnioski złożone w latach 2016 - 2019 zostały pozytywnie rozpatrzone i Skarżąca z tego tytułu otrzymywała należne świadczenie. Tym samym zarzut Skarżącej "Konsekwencją działań Pani Kierownik jest zwrot niesłusznie zatrzymanego świadczenia przez prawie 2 lata i zapłacenie z tego tytułu odsetek." jest zarzutem bezpodstawnym i nie znajdującym potwierdzenia w faktach.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Jabłonna w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Gminy Jabłonna informuje, iż: „W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

Przewodniczący Rady Gminy

Wojciech Nowosiński