



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



Warszawa, dnia 13.12.2019 r.

WPLYNEŁO KANCELARIA OGÓLNA URZĘDU GMINY JABŁONNA	
2019 -12- 16	
nr ew.rej.....	25302
liczba załączników.....	1
podpis.....	<i>[Signature]</i>

**Wójt Gminy  
Jabłonna**

Urząd Gminy  
ul. Modlińska 152  
05-110 Jabłonna

**SO-Wa.0021.430.2019**

W załączeniu przesyłam uchwałę **Nr Wa.430.2019** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **11 grudnia 2019** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

*[Signature]*  
Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.430.2019** + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a



**UCHWAŁA Nr Wa.430.2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 11 grudnia 2019 roku**

w sprawie: opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Jabłonna** projekcie Uchwały Budżetowej na 2020 rok oraz opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Jabłonna na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - **Karolina Aszkiełowicz**  
**Członkowie:** - **Bożena Zych**  
- **Agnieszka Szewc**

uchwała, co następuje:

**§ 1**

1. Wydaje **pozytywną opinię z uwagą** zawartą w uzasadnieniu o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonna projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały

**§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię w sprawie** możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie i trybie określonym art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

## Uzasadnienie

Dnia 15 listopada 2019 roku został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Wójta Nr 147/2019 z dnia 15 listopada 2019 roku projekt Uchwały Budżetowej Gminy Jabłonna na rok 2020 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**W efekcie powyższego Skład Orzekający ustalił, co następuje:**

I. Opracowany przez Wójta Gminy Jabłonna projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

**W opiniowanym dokumencie planuje się:**

<b>a) dochody ogółem w wysokości</b>	<b>165.111.000,00 zł, z tego:</b>
- dochody bieżące w kwocie	<b>121.798.956,00 zł</b>
- dochody majątkowe w kwocie	<b>43.312.044,00 zł,</b>
<b>b) wydatki ogółem w wysokości</b>	<b>204.011.000,00 zł, z tego</b>
- wydatki bieżące w kwocie	<b>120.287.971,00 zł</b>
- wydatki majątkowe w kwocie	<b>83.723.029,00 zł.</b>

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

**Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na niski poziom różnicy planowanych na 2020 r. dochodów bieżących oraz wydatków bieżących (tzw. nadwyżki operacyjnej), która stanowi zaledwie 1.510.985,00 zł (1,24% planowanych dochodów bieżących) oraz na związaną z tym szczególną potrzebę realistycznego planowania budżetu.**

**c) przychody budżetu na poziomie 40.217.000,00 zł, pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji) w wys. 37.817.000,00 zł oraz z tyt. wolnych środków w wys. 2.400.000,00 zł**

**d) rozchody budżetu w kwocie 1.317.000,00 zł związane z wykupem obligacji.**

Gmina Jabłonna planuje zaciągnięcie w 2020 roku nowego długu w kwocie **37.817.000,00 zł**. Zadłużenie jednostki na koniec opiniowanego okresu- w świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF na lata 2020-2039 wyniesie - **41,19%** planowanych na 2020 rok dochodów, tj. **68.008.000,00 zł**.

Na uwagę zasługuje fakt, iż w latach 2022-2023 prognozowane obciążenie budżetu Gminy spłatami długu wraz z kosztami jego obsługi, kształtuje się tylko nieznacznie poniżej dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art. 243 u.f.p, W roku 2022 w którym obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu wynosi odpowiednio 0,0583, przy wskaźniku maksymalnym 0,0630 stąd nadwyżka jedynie 0,0047, natomiast w 2023 roku wynosi 0,0666 przy wskaźniku maksymalnym 0,0683 - nadwyżka jedynie 0,0017.

Ponadto, Skład Orzekający zauważa, że projekcie uchwały budżetowej zaplanowano bardzo wysoki poziom dochodów majątkowych - 43.312.044,00 zł stanowiący 26,20% planowanych łącznych dochodów 2020 r. Dochody majątkowe z tytułu środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 i st. 3 pkt 5 lit. a i b u.f.p. stanowią 32.895.044 zł tj. 75,9% planowanych dochodów majątkowych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz dokonywania niezbędnych korekt w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości **38.900.000,00 zł**. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji) w wys. 37.817.000,00 zł oraz wolne środki w wys. 1.083.000,00 zł. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie poczynionych ustaleń Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, iż przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy Jabłonna na rok 2020.

Mając na uwadze ustalony powyższe postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Karolina Aszkielowicz*  
Karolina Aszkielowicz

