



Regionalna Izba Obrachunkowa

w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 621 49 37



302/2018
KI.0011.198.2018

Rada Gminy Jabłonna

wypłynęło dnia 16.08.2018

Warszawa, 10.08.2018 r.

25 x 15
1016 031

WPLYNEŁO	
KANCELARIA OGÓLNA	
URZĘDU GMINY JABŁONNA	
2018 -08- 14	
nr ew.rej.	13917
podpis	<i>[Signature]</i>

Pan
Witold Modzelewski
Przewodniczący
Rady Gminy Jabłonna

ul. Modlińska 152
05 – 110 Jabłonna

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 15.198.2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 3 sierpnia 2018 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES
[Signature]
Michał Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 15.198.2018
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

- Adresat
- Wójt Gminy
- a/a

Uchwała Nr 15.198.2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 3 sierpnia 2018 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr LVI/485/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie nie udzielenia Wójtowi Gminy Jabłonna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności **Uchwały Nr LVI/485/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie nie udzielenia Wójtowi Gminy Jabłonna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017**, z powodu istotnego naruszenia przepisu prawa, tj. art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Jabłonna prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 4 lipca 2018 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr LVI/485/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie nie udzielenia Wójtowi Gminy Jabłonna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Z treści niniejszej uchwały wynika, że Rada Gminy Jabłonna po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy na rok 2017, sprawozdaniem finansowym za 2017 r., informacją o stanie mienia Gminy Jabłonna oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie i stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, nie udziela Panu

Jarostawowi Chodorskiemu - Wójtowi Gminy Jabłonna absolutorium z tytułu wykonania budżetu na rok 2017.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło stan faktyczny sprawy na podstawie przekazanego przez Wójta, przy piśmie Nr BRG.0007.LXI.1.2018 z dnia 04.07.2018 r. „Wyciągu z tekstu roboczego protokołu z LVI Sesji Rady Gminy Jabłonna z dnia 27 czerwca 2018 r.” oraz wyjaśnień złożonych przez uczestniczącego w posiedzeniu Kolegium Izby Wójta Gminy Jabłonna.

Z przedłożonego ww. wyciągu z protokołu wynika, że w trakcie debaty odczytano wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium oraz opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie tego wniosku, po czym Przewodniczący Rady zamykając dyskusję poddał pod głosowanie ww. wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy. W wyniku głosowania: „za przyjęciem” – 4 głosy, „przeciw” – 9 głosów, „wstrzymał się” – 1 głos; Rada odrzuciła wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Jabłonna za rok 2017. Następnie Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie nie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Jabłonna za rok 2017. W wyniku głosowania imiennego jawnego: „za przyjęciem” – 9 głosów, „przeciw” – 4 głosy, „wstrzymało się” – 1 głos, przy ustawowym 15-osobowym składzie Rady została podjęta uchwała w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Jabłonna za rok 2017.

Ponadto do przedmiotowej uchwały zostało dołączone obszernie uzasadnienie oraz Załącznik pn. *„Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą w sprawie: Nie udzielenia Wójtowi Gminy Jabłonna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2017 rok.” (w formie tabeli).*

Mając na uwadze zastosowany przez Radę Gminy Jabłonna jawny imienny sposób głosowania, badana uchwała w ocenie Kolegium Izby podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie z przepisem art. 14 przywołanej ustawy uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Powołany przepis ma charakter bezwzględnie obowiązujący i *expressis verbis* ustanawia zasadę, iż uchwały organu stanowiącego gminy podejmowane są w głosowaniu jawnym, chyba że chodzi o przypadki dla których sama ustawa zastrzega odmienny tryb głosowania.

Potwierdzeniem powyższego są orzeczenia sądów administracyjnych, np. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 24 marca 2011 r., II SA/Go 104/11, WSA w Lublinie z 8 marca 2016 r., III SA/Lu 1366/15, WSA w Olsztynie z 29 sierpnia 2017 r., II SA/OI 531/17.

Ponadto zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z dnia 20.12.2017 r., sygn. akt V SA/Wa 3222/16 – *„Także doktryna przychyliła się do wskazanego stanowiska i wskazuje, że rada gminy nie może samodzielnie decydować o przeprowadzeniu głosowania jawnego imiennego w miejsce zwykłego jawnego. Świadczy o tym w szczególności fakt, że jeśli ustawodawca dopuszcza tryb głosowania jawnego imiennego, to stanowi o tym wprost w przepisie ustawy, np. w art. 28a ust. 5 czy art. 28b ust. 4 u.s.g. Powyższa okoliczność*

jednoznacznie przesądza o tym, że ustawa odróżnia głosowanie jawne od głosowania jawnego imiennego. Poza tym gdyby intencją ustawodawcy było pozostawienie radzie gminy wyboru, czy podejmie uchwałę w zwykłym głosowaniu jawnym, czy też w jawnym imiennym, to zapewne posłużyłby się analogiczną konstrukcją do użytej w art. 19 ust. 1 u.s.w. Zgodnie z tym przepisem uchwały sejmiku województwa zapadają zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy ustawowego składu sejmiku, w głosowaniu jawnym lub jawnym imiennym, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej."

Organ nadzoru zauważa również, że § 27 ust. 1 Statutu Gminy Jabłonna z dnia 25 października 2017 roku (Uchwała Nr XLIV/387/2017 Rady Gminy Jabłonna z dnia 25 października 2017 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jabłonna), przewiduje, iż „Rozstrzygnięcia dotyczące uchwał Rada podejmuje w głosowaniu jawnym imiennym."

Pomimo, że ww. uchwała dotycząca Statutu Gminy Jabłonna utrzymana jest przez Wojewodę w mocy, Kolegium Izby prawidłowość podjęcia uchwały ocenia na podstawie bezwzględnie obowiązujących przepisów rangi ustawowej, a nie na podstawie Statutu Gminy Jabłonna.

Zatem, w ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały w trybie odmiennym niż wynika to z bezwzględnie obowiązującego przepisu art. 14 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi istotne naruszenie prawa, czego konsekwencją jest to, że podjęta w tym trybie uchwała sprzeczna z prawem jest nieważna.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodniczący
Posiedzenia Kolegium**


Witold Kaczkowski