

**UCHWAŁA Nr Wa.47.2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 25 stycznia 2019 roku**

**w sprawie** opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Jabłonna**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) -  
**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**

**Przewodnicząca:** Karolina Aszkiełowicz  
**Członkowie:** Bożena Zych  
Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Na podstawie przyjętej przez Radę Gminy Jabłonna Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2049 oraz uchwały budżetowej na 2019 rok, wydaje **opinię pozytywną z zastrzeżeniami** w zakresie planowanej kwoty długu Gminy Jabłonna.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Jabłonna w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Dnia 27 grudnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła **uchwała budżetowa Gminy Jabłonna na rok 2019 nr III/22/2018** podjęta przez Radę Gminy Jabłonna na Sesji **19 grudnia 2018 roku** oraz w dniu 27 grudnia 2018 roku przedłożona została, w formie dokumentu elektronicznego, **uchwała Nr III/23/2018** w sprawie uchwalenia **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonna na lata 2019-2049**.

**W wyniku dokonanej analizy przedłożonych uchwał Skład Orzekający ustalił, co następuje:**

1. Uchwalona przez Radę Gminy Jabłonna Wieloletnia Prognoza Finansowa sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania składające się na dług, co wypełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W świetle przedłożonej prognozy zadłużenie Gminy Jabłonna na koniec 2019 roku wyniesie **47.802.000,00 zł**, co stanowi **37,15%** planowanych na ten rok dochodów i będzie wyższe od prognozowanego zadłużenia na koniec 2018 roku o kwotę 42.236.612,00 zł. W roku 2019 jednostka planuje zaciągnięcie nowego długu w kwocie **43.696.000,00 zł**; w **2020 roku w kwocie 24.000.000,00 zł**; w **2021 roku w kwocie 5.500.000,00 zł**. Stąd planowana kwota

długu w 2021 roku zwiększy się do kwoty **73.112.000,00 zł**, co stanowi **71,33%** planowanych w 2021 roku dochodów.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia, że deficyt zaplanowany w analizowanej Uchwale Budżetowej na 2019 rok jest o 3.696.000,00 zł większy niż wynikający z przedłożonego przy Zarządzeniu Wójta nr 143/2018 projektu Uchwały Budżetowej Gminy Jabłonna na 2019 rok.

2. W uchwale w sprawie WPF Rada Gminy Jabłonna wskazała planowany sposób spłaty długu. **W latach 2019-2021** spłata zadłużenia ma zostać dokonana w całości z zaciąganych nowych zobowiązań o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, natomiast począwszy od 2022 do 2049 spłata zadłużenie będzie realizowana z założonych w prognozie nadwyżek planowanych dochodów nad wydatkami.
3. W świetle uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2049, **przy założeniu, iż realizacja dochodów budżetowych przebiegać będzie na poziomie wielkości przyjętych w WPF i począwszy od 2022 roku nie zostanie zwiększony dług jednostki**, planowane obciążenie budżetu Gminy Jabłonna spłatą zadłużenia nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika dla poszczególnych lat, wynikającego z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych. W 2019 roku prognozowane obciążenia Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,01960, przy wskaźniku maksymalnym 0,1177, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2018 roku.

W zakresie obciążenia spłatą długu Skład Orzekający ustalił na podstawie przedłożonego WPF, iż przy założeniu pełnej realizacji ujętych w niej wielkości, relacje określone art. 243 ustawy o finansach publicznych są spełnione w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w latach 2021-2045 prognozowane obciążenie budżetu Gminy spłatami długu wraz z kosztami jego obsługi, kształtuje się tylko nieznacznie poniżej dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art. 243 u.f.p, a ustalonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2018 roku, i tak w niżej wskazanych latach wynosi odpowiednio:

- w 2022 roku – 5,78% przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 5,83% tj. 0,05%
- w 2024 roku – 4,19% przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 4,28% tj. 0,09%
- w 2027 roku – 4,17% przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 4,23% tj. 0,06%
- w 2028 roku – 3,98% przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 4,06% tj. 0,08%
- w 2030 roku – 3,82% przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 3,88% tj. 0,06%
- w 2032 roku – 4,11% przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 4,16% tj. 0,05%
- w 2035 roku – 4,21% przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 4,27% tj. 0,06%

Na powyższe zagrożenia Skład Orzekający zwrócił uwagę opiniując projekt WPF na lata 2019-2049.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano, cyt. „w roku 2020 planowana jest sprzedaż działki gminnej za kwotę 5 000 000 zł”. Niezrealizowanie planu w tym zakresie będzie miało negatywny wpływ na kształtowanie wskaźników, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**W przypadku realizacji niższych dochodów bądź wyższych wydatków może nastąpić zagrożenie, iż Gmina nie będzie w stanie pokryć własnymi środkami planowanych zobowiązań i utraci płynność finansową.**

Na szczególne podkreślenie zasługuje fakt, iż wydatki bieżące w 2019 roku zaplanowano w wysokości 95.831.779,00 zł, tj. w kwocie o 5.263.318,00 zł większej od prognozowanego wykonania w roku 2018. Wobec tego Skład Orzekający wskazuje na potrzebą redukcji

wydatków z jednoczesnym zmniejszeniem deficytu oraz w konsekwencji zaciągnięciem mniejszego kredytu.

**Wobec powyższych uwag, Skład Orzekający zaleca rozważenie stosownych korekt w WPF w korelacji z uchwałą budżetową dla zapewnienia wyższej nadwyżki operacyjnej lub zmniejszenia planowanego do zaciągnięcia długu, a poprzez to polepszenie relacji ww. wskaźników.**

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uwzględnił przyjęte w opiniowanym dokumencie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2019 roku nie będzie wyższa od ujętej w uchwale WPF na lata 2019-2049 jako przewidywane wykonanie oraz że realizacja dochodów, w tym majątkowych zaplanowanych do 2020 roku przebiegać będzie na poziomie kwot planowanych, a po roku 2021 nie będą zaciągane nowe zobowiązania wpływające na dług.

**Skład Orzekający wydał opinię z zastrzeżeniami, gdyż negatywną opinię może wydać w sytuacji, gdyby WPF wykazywała przekroczenie tych wskaźników.**

Skład wskazuje na potrzebę stałego monitorowania stopnia realizacji wielkości dochodów, wydatków oraz zadłużenia i dokonania korekty WPF w przypadku braku możliwości ich realizacji na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PF... SZACA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
Karolina Aszkielowicz