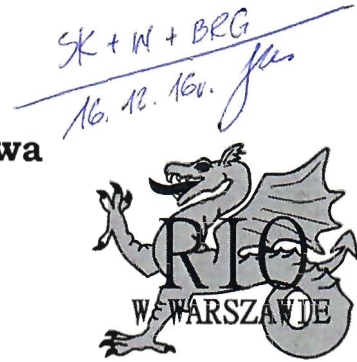




**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



Warszawa, dnia .... 12.2016r.

**Wójt Gminy  
Jabłonna**

Urząd Gminy  
ul. Modlińska 152  
05-110 Jabłonna

WPLYNEŁO KANCELARIA OGÓLNA URZĘDU GMINY JABŁONNA	
2016 -12- 15	
nr ewrej. ....	19503
ilość załączników .....	
podpis .....	<i>JKS</i>

**SO-Wa.0031.440.2016**

W załączeniu przesyłam uchwałę **Nr Wa.440.2016** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **12 grudnia 2016** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

**ZASTĘPCA PREZESA**  
*Jan Rudowski*

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.440.2016** + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a

**UCHWAŁA Nr Wa.440.2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 grudnia 2016 roku**

w sprawie: **opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonna projekcie Uchwały Budżetowej na 2017 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 i art.246 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r., poz.1870) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - **Bożenna Piotrowska**  
**Członkowie:** - Bożena Zych  
- Lucyna Kusińska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

1. **Opiniuje pozytywnie, z zawartymi w pkt. I Uzasadnienia uwagami**, przedłożony przez Wójta Gminy Jabłonna projekt uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały

**§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię w sprawie** możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie i trybie określonym art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

## Uzasadnienie

Dnia 15 listopada 2016 roku został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Wójta Nr 135/2016 z dnia 14 listopada 2016 roku projekt Uchwały Budżetowej Gminy Jabłonna na rok 2017 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:**

I. Opracowany przez Wójta Gminy Jabłonna projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

Zastrzeżenia Składu, co do zgodności z prawem, budzą niektóre przedsięwzięcia ujęte w Tabeli nr 6 pn. "Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołectkiego w 2017 roku". Ma on tu na uwadze głównie „Dzierżawę domu w Dąbrowie Chotomowskiej na potrzeby mieszkańców” /rozdział 70005 -Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ oraz „Pobudzenie aktywności obywatelskiej oraz upowszechnianie idei samorządowej” /rozdział 92195 – Pozostała działalność/.

W cenie Składu nie wypełniają one wymogów art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim, który stanowi, iż „Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”.

Doprecyzować należy również zadania pn. „Budowa oświetlenia....”, „Wykonanie projektu budowy oświetlenia...” /rozdz.90015 / - brak określenia zakresu rzeczowego.

Zdaniem Składu Orzekającego wyżej wskazane przedsięwzięcia wymagają ponownego przeanalizowania pod kątem zgodności z cyt.art.2 ust.6 ustawy o funduszu sołectkim. W myśl art. 5 ust. 11 ustawy rada gminy, uchwalając budżet powinna odrzucić wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w w/w przepisie.

**W opiniowanym dokumencie planuje się:**

<b>a) dochody ogółem w wysokości</b>	<b>81.045.672,00 zł, z tego:</b>
- dochody bieżące w kwocie	<b>80.403.272,00 zł</b>
- dochody majątkowe w kwocie	<b>642.400,00 zł, w tym:</b>
- z tytułu sprzedaży nieruchomości (§ 077)	<b>642.400,00 zł.</b>

*W Uzasadnieniu do opiniowanego projektu nie wskazano podstaw, jakie przyjęto dla oszacowania w/w dochodów, co uniemożliwia ocenę ich realistyczności.*

**Skład Orzekający zauważa jednak, że wykonanie wpływów z tego źródła na koniec III kwartału 2016 roku wyniosło 18.671,80 zł, przy planie ustalonym na poziomie 250.000,00 zł.**

<b>b) wydatki ogółem w wysokości</b>	<b>99.789.919,00 zł, z tego</b>
- wydatki bieżące w kwocie	<b>76.245.267,00 zł</b>
- wydatki majątkowe w kwocie	<b>23.544.652,00 zł.</b>

***Założone w opiniowanym projekcie wydatki majątkowe są prawie dwukrotnie wyższe niż zaplanowane na rok 2016 / 12.165.484 zł/.***

***Jak ustalono, wykonanie na koniec III kwartału br. wyniosło 2.067.704,99 zł. Określone w opiniowanym projekcie wydatki majątkowe w przeważającej części tj. w kwocie 18.744.247 zł finansowane mają być przychodami pochodzącymi z nowo zaciąganego długu / emisji obligacji /.***

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących. Oznacza to spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

**c) przychody budżetu na poziomie 22.453.127,00 zł, w tym pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 19.240.000,00 zł oraz wolne środki w wysokości 3.213.127,00 zł,**

**d) rozchody budżetu w kwocie 3.708.880,00 zł związane:**

- z wykupem innych papierów wartościowych (obligacji) – 1.122.000,00 zł oraz
- ze spłatą otrzymanych pożyczek - 2.586.880,00 zł .

Gmina Jabłonna planuje zaciągnięcie w 2017 roku nowego długu w kwocie 19.240.000,00 zł. Zadłużenie jednostki na koniec opiniowanego okresu wyniesie, w świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF na lata 2017-2028, 26.986.760,00 zł, co stanowi 33,30 % planowanych na ten rok dochodów.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 18.744.247,00 zł. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji).

Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie poczynionych ustaleń Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, iż przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu zastrzeżeń przedstawionych w pkt. I Uzasadnienia do niniejszej uchwały, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy Jabłonna na rok 2017.

Mając na uwadze ustalony powyższe postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
 Składu Orzekającego  
 Regionalnej Izby Obrachunkowej  
 w Warszawie  
*[Podpis]*  
 mgr Bożenna Piotrowska