

Uchwała nr LVI/485/2018
Rady Gminy Jabłonna
z dnia 27 czerwca 2018r.

w sprawie nie udzielenia Wójtowi Gminy Jabłonna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017,

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r. poz. 2077) po zapoznaniu się ze:

- 1) Sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy na rok 2017,
- 2) Sprawozdaniem finansowym za 2017 r.,
- 3) Informacją o stanie mienia Gminy Jabłonna,
- 4) Opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie,
- 5) Stanowiskiem Komisji Rewizyjnej

Rada Gminy Jabłonna
uchwala co następuje:

§ 1.

Nie udziela się Panu Jarosławowi Chodorskiemu - Wójtowi Gminy Jabłonna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Witold Modzelewski

Uzasadnienie
do uchwały LVI/485/ 2018
Rady Gminy Jabłonna
z dnia 27 czerwca 2018r.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) do kompetencji Rady Gminy należy podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Wójtowi z tytułu wykonania budżetu.

1. Przy uchwalaniu budżetu na 2017 r. wójt gminy Jabłonna zaplanował do zrealizowania wydatki majątkowe na kwotę 24.359.652,00 zł (ww. budżet miał być budżetem historycznym w zakresie realizacji wydatków majątkowych), natomiast w trakcie roku sukcesywnie wycofywał się z realizacji poszczególnych zadań, co w konsekwencji na koniec 2017 r. roku spowodowało, iż kwota zabezpieczona na wydatki majątkowe wyniosła zaledwie 12.849.429,00 zł - co dało 52,74 % pierwotnej kwoty wskazanej przez wójta gminy Jabłonna jako wydatki majątkowe na rok 2017. Należy ponadto podkreślić, iż faktycznie wydatkowane środki na zadania majątkowe w 2017 r. wyniosły zaledwie kwotę 8.693.259,65 zł, co dało jedynie 35,69 % pierwotnie zaplanowanej kwoty na wydatki majątkowe wskazane w Uchwale nr XXIX/278/2016 Rady Gminy Jabłonna z dnia 28 grudnia 2016 r. – Uchwała budżetowa Gminy Jabłonna na 2017 r. a jednocześnie dało poziom 67,66 % kwoty po zmianach dotyczącej wydatków majątkowych w Gminie Jabłonna na 2017 r.
2. Należy ponadto podkreślić, iż niedopuszczalnym jest fakt niewprowadzenia do budżetu gminy Jabłonna na 2017 r. wydatków na realizację projektu: „Kluczowy pakiet startowy dla uczniów Szkoły Podstawowej nr 2 im. Orła Białego w Chotomowie” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014 – 2020”, mimo podpisanej w I kwartale 2017r. umowy o dofinansowanie z niemalże 100% dofinansowaniem, co uniemożliwiło prawidłową realizację w. projektu,
3. Należy podkreślić, iż wiele pozycji wskazanych w Załączniku dot. Wydatków inwestycyjnych budżetu Gminy Jabłonna na 2017 r. oraz przytoczonych w Tabeli nr 4 – Wykonanie wydatków majątkowych, w tym inwestycyjnych w 2017 r. nie zostało zrealizowanych. Dotyczy to następujących pozycji:
 - 1) Poprawa warunków do rozwoju przyjaznych środowisku form transportu poprzez utworzenie systemu dróg rowerowych na terenie gminy Jabłonna (partnerzy projektu: Legionowo, Łomianki, Nieporęt, Nowy Dwór Mazowiecki, Radzymin, i Wieliszew) - zaplanowana kwota 668.204,00 zł – wydatkowana 0,00 zł. W tym miejscu należy zwrócić uwagę na olbrzymie opóźnienie w realizacji ww. projektu po stronie Gminy Jabłonna w porównaniu do Lidera oraz pozostałych Partnerów ww. projektu. Stan ten w przyszłości może grozić wytoczeniem powództwa sądowego przez Lidera oraz pozostałych Partnerów ww. projektu przeciw Gminie

Jabłonna w przypadku braku prawidłowego rozliczenia ww. projektu przez jednostkę udzielającą dofinansowania będącego skutkiem opieszałych działań w Gminie Jabłonna;

- 2) Budowa Centrum-Edukacyjno-Kulturalno-Sportowego w Chotomowie (II etap - adaptacja projektu kolejnego etapu i rozpoczęcie budowy hali sportowej oraz przebudowa dachu) - zaplanowana kwota 200.000,00 zł – wydatkowana jedynie 61.228,50 zł (co daje 30,61%) – zadanie było rozpoczęte w 2016 r.;
 - 3) Przebudowa pokrycia dachowego w gminnym budynku jednostki OSP w Jabłonie - zadanie wprowadzone do budżetu Gminy Jabłonna na 2017 r. w trakcie roku budżetowego na wniosek Wójta Gminy Jabłonna - zaplanowana kwota 150.000,00 zł – wydatkowana jedynie 40,30 zł (co daje 00,03%);
 - 4) Wykonanie oświetlenia przejść dla pieszych i przystanków na potrzeby bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego - zaplanowana kwota 50.000,00 zł – wydatkowana jedynie 23,70 zł (co daje 00,05%);
 - 5) Wykonanie projektu i wykonanie przyłącza gazowego do budynku filii GCKiS w Skierdach - zaplanowana kwota 20.000,00 zł – wydatkowana jedynie 105,00 zł (co daje 00,53%);
 - 6) Wykonanie projektu i budowa chodnika przy ul. Ogrodowej w Chotomowie - zaplanowana kwota 11.400,00 zł – wydatkowana 0,00 zł;
 - 7) Wykonanie projektów urządzeń odwadniających drogi na terenie gminy Jabłonna - zaplanowana kwota 5.000,00 zł – wydatkowana 0,00 zł;
 - 8) Wykonanie dokumentacji odwodnienia ul. Leśnej 17 w Jabłonie - zadanie wprowadzone do budżetu Gminy Jabłonna na 2017 r. w trakcie roku budżetowego na wniosek Wójta Gminy Jabłonna - zaplanowana kwota 25.000,00 zł – wydatkowana 0,00 zł;
 - 9) Zakup agregatu prądotwórczego - zaplanowana kwota 10.000,00 zł – wydatkowana 0,00 zł;
 - 10) Projekt przebudowy kotłowni przy Gimnazjum Publicznym w Chotomowie - zaplanowana kwota 10.000,00 zł – wydatkowana 0,00 zł;
 - 11) Wykonanie oświetlenia łącznika ul. Polna z ul. Ogrodową w Chotomowie - zaplanowana kwota 25.000,00 zł – wydatkowana 0,00 zł;
 - 12) Wykonanie projektu oświetlenia ul. Kolejowej (94/06) w Chotomowie - zaplanowana kwota 9.000,00 zł – wydatkowana 0,00 zł.
4. Należy jednakże podkreślić, iż przy uchwalaniu budżetu na 2017 r. wójt gminy Jabłonna zaplanował do zrealizowania wydatki majątkowe na kwotę 24.359.652,00 zł (ww. budżet miał być budżetem historycznym w zakresie realizacji wydatków majątkowych), natomiast w trakcie roku sukcesywnie wycofywał się z realizacji poszczególnych zadań, co w konsekwencji na koniec 2017 r. roku spowodowało, iż kwota zabezpieczona na wydatki majątkowe wyniosła zaledwie 12.849.429,00 zł - co dało 52,74 % pierwotnej kwoty wskazanej przez wójta gminy Jabłonna jako wydatki majątkowe na rok 2017. Należy ponadto podkreślić, iż faktycznie wydatkowane środki na zadania majątkowe 2017 r. wyniosły zaledwie kwotę 8.693.259,65 zł, co dało jedynie 35,69 % pierwotnie zaplanowanej kwoty na wydatki majątkowe wskazane w Uchwale nr XXIX/278/2016

Rady Gminy Jabłonna z dnia 28 grudnia 2016 r. – Uchwała budżetowa Gminy Jabłonna na 2017 r. a jednocześnie dało poziom 67,66 % kwoty po zmianach dotyczącej wydatków majątkowych w Gminie Jabłonna na 2017 r.

5. Ww. stan rzeczy wskazuje na brak perspektywicznego myślenia i zarządzania gminą, błędy w prowadzeniu nadzoru nad funkcjonowaniem urzędu Gminy Jabłonna. Niewłaściwe zarządzanie Gminą spowodowało ponadto bardzo liczne opóźnienia w ogłaszaniu poszczególnych postępowań przetargowych na wyłonienie wykonawców, w tym. m.in. dokumentacji projektowej oświetlenia ulicznego, co spowodowało mimo zabezpieczonych środków finansowych przez Radę Gminy Jabłonna brak możliwości budowy ww. oświetlenia.
6. Warunki związane ze zmianą sytuacji na rynku budowlanym oraz sytuacja pogodowa być może miały wpływ na realizację niektórych wydatków inwestycyjnych.
7. Pomimo funkcjonowania w budżecie od stycznia 2017 r. środków na realizację projektu pn.: Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w Gminie Jabłonna współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej IV „Przejsie na gospodarkę niskoemisyjną” Działania 4.2 „Efektywność energetyczna” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020, jak również zwiększeniem środków na wniosek wójta Gminy Jabłonna w maju 2017 r. o dodatkowe środki niekwalifikowane w ramach ww. projektu w wysokości 500.000,00 zł – wójt Gminy Jabłonna nie wydatkował żadnych środków finansowych w ramach ww. projektu.
8. Ww. stan rzeczy wskazuje na brak perspektywicznego myślenia i zarządzania gminą, błędy w prowadzeniu nadzoru nad funkcjonowaniem urzędu Gminy Jabłonna. Niewłaściwe zarządzanie Gminą spowodowało ponadto bardzo liczne opóźnienia w ogłaszaniu poszczególnych postępowań przetargowych na wyłonienie wykonawców, w tym. m.in. dokumentacji projektowej oświetlenia ulicznego, co spowodowało mimo zabezpieczonych środków finansowych przez Radę Gminy Jabłonna brak możliwości budowy ww. oświetlenia.
9. Wprowadzono w urzędzie chaos organizacyjny zwalniając merytorycznych pracowników lub doprowadzanie do sytuacji wątpliwych, w których pracownicy sami odchodzili z urzędu, a następowało przyjmowanie innych osób i awansowanie ich na stanowiska kierownicze bez przygotowania merytorycznego. Zwalnianie pracowników bez merytorycznych i zgodnych z prawem podstaw wiąże się z koniecznością wypłaty odszkodowań ze środków budżetu gminy. Wymiana kadr w urzędzie Gminy Jabłonna doprowadziła między innym do składania wniosków o dofinansowanie ze środków zewnętrznych, które z powodów formalnych nie przechodziły dalszej oceny, co skutkowało nie otrzymaniem dotacji, czyli były to działania na szkodę finansów gminy. Jest to niegospodarność .

10. Ponadto miało miejsce wiele sytuacji związanych z okłamywaniem radnych, nie przekazywaniem istotnych informacji i nie udzielanie odpowiedzi na proste pytania, które padały podczas komisji i sesji rady, podejmowanie istotnych decyzji związanych z rozwojem gminy i tradycjami samodzielnie, bez konsultacji czy też uzgodnień, na co potwierdzeniem są nagrania z sesji, komisji, czy też informacje ze strony gminy.

Przewodniczący Rady Gminy

Witold Modzelewski



Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą sprawie:
Nie udzielenia Wójtowi Gminy Jabłonna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za
2017 rok,

Uchwała nr LVI/485/2018 z dnia 27.06.2018

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głosuję „za”	Głosuję „przeciw”	„Wstrzymuję się od głosu”	Uwagi
1.	Chojnacki Zenon	+			
2.	Galecka Teresa	+			
3.	Grzybek Mariusz				Nieobecny podczas sesji
4.	Kowalik Włodzimierz	+			
5.	Krajewski Paweł			+	
6.	Krzyżanowski Adam	+			
7.	Lipińska Marta	+			
8.	Majewska Bogumiła		+		
9.	Modzelewski Witold	+			
10	Nowosiński Wojciech		+		
11	Szymkowski Artur		+		
12	Sygula Arkadiusz	+			
13	Świątko Dorota	+			
14	Wodzyński Tomasz		+		
15	Zieliński Marek	+			
	Wynik głosowania	9	4	1	

Zestawienie sporządziła:

Danuta Majczak

INSPEKTOR
DS. RADY GMINY

Danuta Majczak