

**UCHWAŁA NR IV/48/2019**  
**RADY GMINY JABŁONNA**

z dnia 21 stycznia 2019 r.

**w sprawie zmiany uchwały nr LIX/499/2018 z dnia 22 sierpnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 8286) w sprawie dopłat do biletów na przejazd środkami lokalnego transportu zbiorowego na trasie z gminy Jabłonna do Warszawy i z Warszawy do gminy Jabłonna oraz na terenie gminy Jabłonna dla osób zamieszkałych na terenie gminy Jabłonna, które rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Legionowie oraz dla dzieci tych osób**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. b w związku z art. 50a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2016) Rada Gminy Jabłonna uchwala, co następuje:

§ 1. § 1 ust. 2 uchwały nr LIX/499/2018 z dnia 22 sierpnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 8286) otrzymuje brzmienie:

„2. Do dopłat do Biletu normalnego, o których mowa w ust. 1, uprawnione są osoby zamieszkałe na terenie Gminy Jabłonna, które rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Legionowie i wskazały w zeznaniu podatkowym Gminę Jabłonna jako miejsce swojego zamieszkania, bez względu na to, czy osoby te osiągają dochód.”.

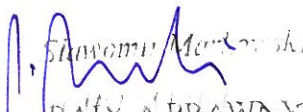
§ 2. Pozostałe postanowienia uchwały nr LIX/499/2018 z dnia 22 sierpnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 8286) nie ulegają zmianie.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Wojciech Nowosiński**

  
Sławomir Mędrkowski  
RADCA PRAWNY

### Uzasadnienie

Uchwała nr LIX/499/2018 Rady Gminy Jabłonna z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie dopłat do biletów na przejazd środkami lokalnego transportu zbiorowego na trasie z gminy Jabłonna do Warszawy i z Warszawy do gminy Jabłonna oraz na terenie gminy Jabłonna dla osób zamieszkałych na terenie gminy Jabłonna, które rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Legionowie oraz dla dzieci tych osób, która weszła w życie dnia 31 sierpnia 2018 r., podniosła kwoty dopłat przysługujących posiadaczom „Karty Mieszkańca Gminy Jabłonna”. Jednocześnie, w porównaniu z wcześniej obowiązującą uchwałą z 30 września 2014 r. wprowadziła dla mieszkańców Gminy Jabłonna dodatkowy warunek uzyskania dopłat do biletu normalnego. Osoby ubiegające się o dopłatę, oprócz wymogu rozliczania podatku dochodowego od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym Legionowie, muszą także spełnić warunek nieposiadania zaległości z tytułu należnych gminie dochodów własnych. Natomiast, osoby uprawnione do nabywania biletów ulgowych muszą wykazać jedynie spełnienie pierwszego warunku. Oznacza to, że warunki uzyskania dopłat są różne dla biletów normalnych i biletów ulgowych. Taka regulacja może być oceniana jako nierówne traktowanie mieszkańców. Fakt, zalegania z należnościami wobec gminy nie powinien być przyczyną do odmowy uzyskania dopłaty do przejazdów środkami lokalnego transportu zbiorowego zależnie od tego, czy dotyczy to biletu normalnego czy ulgowego. Osoba, której przysługuje prawo do biletu ulgowego, wcale nie musi mieć gorszej sytuacji materialnej od osoby uprawnionej do biletu normalnego.

Ponadto obowiązująca regulacja nakazuje odmówić prawa do dopłat na bilet normalny, każdemu kto posiada jakiegokolwiek zaległości tytułu należnych jakichkolwiek dochodów własnych, w tym podatków lokalnych ale także opłat za wodę, czynsze najmu i dzierżawy, wywóz śmieci. W praktyce warunek ten nie może być zweryfikowany w każdym przypadku zaległości w dochodach własnych gminnych (np. opóźnienia w przelewach bankowych). Czasami są to także zaległości bardzo niskie, powstające bez winy zobowiązanego (np. podatek od nieruchomości od wielu współwłaścicieli drogi dojazdowej do działek odpowiedzialnych solidarnie za cały podatek).

Należy także podkreślić, że warunek niezalegania z należnościami z tytułu dochodów własnych nie jest przyjmowany w innych gminach, które przyjęły kartę mieszkańców jako dokument potwierdzający prawo do ulg zwolnień i bonifikat na różnego rodzaju usługi komunalne, kulturalne itp. Jak wynika z *Raportu z badania dotyczącego działań podejmowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na rzecz wzmocnienia poczucia wspólnoty mieszkańców - Karta Mieszkańca* opracowanego w 2017 r. przez Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego (<https://www.nist.gov.pl/nauka-i-badania/badania-i-raporty-nr-4--2017,868.html>) w żadnej z badanych wtedy jednostek samorządu terytorialnego (badaniem była objęta także Gmina Jabłonna) tak szeroko określony warunek nie został wprowadzony.

Biorąc pod uwagę powyższe przedstawiony projekt nowelizacji uchwały z dnia 22 sierpnia 2018 r. jest uzasadniony. Proponuję się, aby zmiana weszła w życie w dniu ogłoszenia, tak jak nowelizowana uchwała, ponieważ wprowadza rozwiązania korzystne dla jej adresatów.

Przewodniczący Rady Gminy

**Wojciech Nowosiński**

Zestawienie przebiegu głosowania jawnego imiennego nad uchwałą w sprawie: zmiany uchwały nr LIX/499/2018 z dnia 22 sierpnia 2018 w sprawie dopłat do biletów na przejazd środkami lokalnego transportu zbiorowego na trasie gminy Jabłonna do Warszawy i z Warszawy do gminy Jabłonna oraz na terenie gminy Jabłonna dla osób zamieszkałych na terenie gminy Jabłonna, które rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w Urzędzie Skarbowym w Legionowie oraz dla dzieci tych osób

Uchwała Nr IV/ 48 /2019 z dnia 21 stycznia 2019r.

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głosuję „za”	Głosuję „przeciw”	„Wstrzymuję się od głosu”	Uwagi
1.	Czauderna Radomir	+			
2.	Doktor Joanna				Nieobecna podczas sesji
3.	Grzelak Hanna	+			
4.	Kobus Dorota	+			
5.	Lulis-Rzeszut Katarzyna	+			
6.	Majewska Bogumiła	+			
7.	Modzelewski Witold				Nieobecny podczas głosowania
8.	Mrozek Aneta				Nieobecna podczas sesji
9.	Nowosiński Wojciech	+			
10.	Piątkowski Adam	+			
11.	Rybałko Tomasz	+			
12.	Szymkowski Artur	+			
13.	Urbański Mirosław	+			
14.	Urbański Witold	+			
15.	Wodzyński Tomasz	+			
	<b>Wynik głosowania</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Zestawienie sporządziła:

Danuta Majczak

*Danuta Majczak*