

WPLYNEŁO  
KANCELARIA OGÓLNA  
URZĘDU GMINY JABLONNA

2009 -12- 07

nr ew. rej. ....  
ilość załączników .....  
podpis .....

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

**Biuro** (0-22) 629-42-81

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa

**RiO**

w Warszawie

---

Warszawa, dnia 04.12.2009 r.

**Wójt  
Gminy  
Jabłonna**

**RIO- S/265/W/09**

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Nr 265/W/09 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 4 grudnia 2009 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Stanisław Stępień

Załączniki:

Uchwała Nr 265/W/09 + uzasadnienie  
plik kart 5

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x Przewodniczący Rady Gminy  
1 x WIAS  
1 x a/a

**UCHWAŁA Nr 265/W/09**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 4 grudnia 2009 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonna projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego na rok 2010 deficytu,
3. opinii o prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie:** - Teresa Gołębiowska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Jabłonna projekt uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego (pkt I Uzasadnienia).

**§ 2**

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania zaplanowanego na rok 2010 deficytu (pkt II Uzasadnienia).

**§ 3**

Nie zgłasza uwag do przedłożonej przy projekcie uchwały budżetowej prognozy długu Gminy Jabłonna (pkt III Uzasadnienia).

**§ 4**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## **Uzasadnienie**

W dniu 16 listopada 2009 roku Wójt Gminy Jabłonna przedłożył przy Zarządzeniu Nr 130/2009 z dnia 12 listopada 2009 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2010 wraz z objaśnieniami oraz prognozę długu i informację o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy Jabłonna w uchwale Nr XXI/207/2008 z dnia 24 kwietnia 2008 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze roku budżetowego,
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerw,
6. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu gminy zgodnie z wymogami art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
7. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
8. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu Załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
9. prawidłowość przedłożonej Prognozy kwoty długu i spłat na rok 2010 i lata następne,
10. opracowanie Informacji o stanie mienia komunalnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

Skład Orzekający stwierdza, iż wymienione wyżej kryteria zostały wypełnione w większości i wydaje opinie jak w sentencji.

I.1. Projekt w większości został opracowany zgodnie z przepisami określającymi jego zakres i szczegółowość, w tym także zgodnie z podjętą przez Radę Gminy uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu, przy czym przedłożony projekt planu dochodów na 2010 rok został opracowany w szczególności co do źródeł, a także działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, a także według zapisów § 2 pkt 2 ppkt 1 cyt. uchwały Rady Gminy projekt uchwały budżetowej obejmuje „prognozowane dochody Gminy według źródeł i działów klasyfikacji dochodów w podziale na dochody bieżące i majątkowe”. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dostosowania z dniem 1 stycznia 2010 roku, przez organ stanowiący uchwały budżetowej do wymogów określonych w art. 235 ust. 1 i art. 236 ust. 1. 3 i 4 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych chyba, że stosownie do art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 tejże ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustali większą szczegółowość.

2. Rada Gminy Jabłonna w uchwale Nr XXXIV/378/2009 z dnia 24 czerwca 2009 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy na 2010 rok środków stanowiących fundusz sołecki.

Jak wynika z części opisowej do opiniowanego projektu w planie wydatków w rozdziale 75095 zaplanowano „bieżące wydatki Funduszy Sołeckich w Gminie Jabłonna” w wysokości 162.866 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęty przez Gminę sposób „wyodrębnienia” w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki nie wypełnia wymogów określonych w ustawie z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. Nr 52, poz. 420). W myśl art. 1 ust. 3 ustawy środki Funduszu Sołeckiego przeznaczone są na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 4 cyt. ustawy „są zadaniami własnymi Gminy”, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Mając na uwadze powyższe uchwalając budżet na 2010 rok Rada Gminy Jabłonna winna w sposób precyzyjny (np. w formie tabeli) określić zadania własne gminy przewidziane do realizacji na obszarze danego sołectwa w ramach środków w/w funduszu i wysokość tych środków na poszczególne zadania.

3. W § 9 pkt 2 projektu uchwały ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na poziomie 7.414.000 zł, podczas gdy zgodnie z opiniowanym projektem planowany deficyt wynosi 6.269.976 zł i ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- kredytu w kwocie 4.619.976 zł oraz
- pożyczki z WFOŚiGW w wysokości 1.650.000 zł.

Należy zatem doprowadzić zapisy projektu uchwały budżetowej i Załączników w powyższym zakresie do wzajemnej zgodności.

Ponadto z uwagi na fakt, iż kredyty i pożyczki stanowią dwa odrębne źródła finansowania, w opinii Składu, celowym byłoby ustalenie odrębnych limitów na nie w § 9 pkt 1 i 2 uchwały.

4. W Załączniku Nr 6 określono przychody i rozchody związane z finansowaniem deficytu budżetu gminy. W pkt 4.1 ustalono, iż „kredyty na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy wynoszą 5.764.000 zł, podczas gdy na w/w cel zaplanowano kredyty w kwocie 4.916.976 zł. W projekcie ujęto także kredyt na spłatę zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.144.024 zł. A zatem uchwalając budżet należy powyższy Załącznik doprowadzić do wewnętrznej spójności.

Ponadto w opinii Składu Orzekającego propozycja utworzenia rezerwy celowej z przeznaczeniem na „urządzenie placów zabaw przy Szkołach Podstawowych na terenie Gminy Jabłonna” nie znajduje uzasadnienia, bowiem w/w wydatki można zaplanować w budżecie Gminy w podziale na pozycje klasyfikacji budżetowej.

Przedłożona wraz z projektem uchwały budżetowej Informacja o stanie mienia komunalnego odpowiada swoim zakresem wymogom określonym w art. 180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

## II. W projekcie budżetu na 2010 rok prognozuje się:

dochody w wysokości	<b>44.268.195 zł</b> , z tego:
- bieżące w kwocie	37.344.195 zł
- majątkowe w kwocie	6.924.000 zł oraz

wydatki ogółem w wysokości	<b>50.538.171 zł</b> , z tego:
- bieżące w kwocie	41.678.325 zł
- majątkowe w kwocie	8.859.846 zł

zakładając deficyt budżetu w wysokości 6.269.976 zł. Jako źródła pokrycia deficytu w powyższej kwocie w § 3 ust. 1 projektu uchwały wskazano przychody pochodzące z: pożyczek i kredytów w - 6.269.976 zł.

Są one zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W opiniowanym projekcie zaplanowane zostały rozchody w wysokości 2.852.080 zł z tytułu spłaty zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek, które zostaną pokryte – w świetle zapisu § 3 ust. 2 uchwały przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 1.708.056 zł i kredytu w kwocie 1.144.024 zł..

- III. Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożona została „Informacja o prognozie kwoty długu i spłat na rok 2010 i lata następne”. Analiza w/w prognozy wykazała, iż zadłużenie Gminy Jabłonna na koniec 2010 roku wyniesie 21.670.800 zł, co stanowi 42,51 % prognozowanego wykonania dochodów w tym roku. W kolejnych latach objętych prognozą tj. 2011-2019 wskaźnik powyższy ukształtuje się na poziomie: 36,21%, 25,7%, 14,81%, 5,16%, 1,21%, 0,91%, 0,58%, 0,29% oraz 0%.



Z poczynionych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, w myśl którego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w roku budżetowym.

Z przedłożonej prognozy długu Gminy Jabłonna wynika ponadto, iż zachowane są również wymogi art. 169 ustawy o finansach publicznych, gdyż łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,
- 2) wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

- nie przekroczy 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego i wynosi w:

2010 roku – 8,45%	2015 roku – 4,12%
2011 roku – <b>12,93%</b>	2016 roku – 0,36%
2012 roku – 12,37%	2017 roku – 0,34%
2013 roku – 11,65%	2018 roku – 0,32%
2014 roku – 10,74%	2019 roku – 0,30%

Wyliczeń powyższych dokonano z uwzględnieniem przyjętych przez Gminę w opiniowanej prognozie dochodach wynoszących w w/w okresie odpowiednio (w tys zł): 44.268,2; 40.000; 40.000; 41.000; 41.000; 42.000; 42.000; 43.500; 43.500 oraz 44.000.

Zgodnie z art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Jabłonna zobowiązana jest przedstawić Radzie Gminy opinie, o których mowa w § 1 i § 3 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Skład Orzekający zauważa, iż uchwalając budżet Gminy Jabłonna na 2010 rok Rada Gminy winna mieć na uwadze, iż z dniem 1 stycznia 2010 roku wchodzi w życie przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240). A zatem uchwała budżetowa na następny rok, pomimo opracowania projektu według zasad określonych w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, musi odpowiadać wymogom nowej ustawy.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
Województwa Świętokrzyskiego  
*Bożenna Piotrowska*  
mgr Bożenna Piotrowska