

P. Szwarc

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16



Biuro (0-22) 629-42-81

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa

Warszawa, dnia 24.11.2008 r.

WYKONANO	
KANCELARIA GOSPODARSTWA	
URZĘDU GMINY JABŁONNA	
2008 - 11 - 26	
nr ew. rej.	13812
ilość załączników	1
podpis	<i>[Signature]</i>

RIO- S/234/W/08

**Wójt
Gminy
Jabłonna**

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Nr 234/W/08 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 listopada 2008 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

Załączniki:

Uchwała Nr 234/W/08 + uzasadnienie
plik kart 5

Otrzymują:

- 1 x Adresat
- 1 x Przewodniczący Rady Gminy
- 1 x WIAS
- 1 x a/a

P R E Z E S

Jerzy Urbaniak

[Handwritten signature of Jerzy Urbaniak]

UCHWAŁA Nr 234/W/08
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 21 listopada 2008 roku

w sprawie:

- 1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonna projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,**
- 2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego na rok 2009 deficytu,**
- 3. opinii o prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu.**

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Teresa Gołębiowska
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Jabłonna projekt uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego (pkt I Uzasadnienia).

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwości sfinansowania zaplanowanego na rok 2009 deficytu (pkt II Uzasadnienia).

§ 3

Zgłasza uwagi do przedłożonej przy projekcie uchwały budżetowej prognozy długu Gminy Jabłonna (pkt III Uzasadnienia).

§ 4

Opinie w sprawach, o których mowa w § 2 i § 3 niniejszej uchwały – stosownie do wymogów art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – Gmina Jabłonna winna opublikować na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2008 roku Wójt Gminy Jabłonna przedłożył przy Zarządzeniu Nr 130/2008 z dnia 14 listopada 2008 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2009 wraz z objaśnieniami oraz prognozą długu i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy Jabłonna w uchwale Nr XXI/207/2008 z dnia 24 kwietnia 2008 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze roku budżetowego,
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) przy tworzeniu rezerw,
6. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu gminy zgodnie z wymogami art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
7. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,

8. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu Załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
9. prawidłowość przedłożonej Prognozy kwoty długu i spłat na rok 2009 i lata następne,
10. opracowanie Informacji o stanie mienia komunalnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).

I. Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń co do zgodności opiniowanych dokumentów z Uchwałą Nr XXI/207/2008 Rady Gminy Jabłonna z dnia 24 kwietnia 2008r. w sprawie procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu... Zauważa on jednak, iż przedłożony plan dochodów na 2009 rok został opracowany w szczególności co do źródeł, a także działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, w podziale na dochody bieżące i majątkowe, natomiast według zapisów § 2 pkt 2 ppkt 1 cyt. uchwały Rady Gminy projekt uchwały budżetowej obejmuje „prognozowane dochody Gminy według źródeł i działów klasyfikacji dochodów w podziale na dochody bieżące i majątkowe”.

Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej oraz towarzyszące mu materiały w zasadzie spełniają wymienione wyżej kryteria.

Przed uchwaleniem budżetu Gminy Jabłonna na 2009 rok należy jednak doprowadzić zawarte w Załączniku Nr 6 pn. „Przychody i rozchody w 2009 roku związane z finansowaniem deficytu budżetu Gminy” zapisy dotyczące planowanych do zaciągnięcia w przyszłym roku kredytów w kwocie 6.200.000 zł do zgodności z § 3 projektu uchwały. Z treści projektu uchwały wynika, iż mają być one przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu Gminy, natomiast w Załączniku Nr 6 błędnie wskazano, iż to kredyty na „pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu”.

Ponadto w ocenie Składu, nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym stanie prawnym zaklasyfikowanie jako wydatków majątkowych (inwestycyjnych) zakupów o wartości niższej niż określona w art. 16d ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych tj. 3.500 zł, co uczyniono w Załączniku Nr 7 pn. „Wykaz limitów wydatków majątkowych, w tym inwestycyjnych na 2009 rok” w rozdziale 80104 „Przedszkola”.

Za zapewnienia przejrzystości cyt. Załącznika proponuje się jego podział na dwie części, z których I-sza obejmowałaby zadania inwestycyjne planowane do realizacji w 2009 roku, zaś II-ga, pozostałe wydatki majątkowe tj. m.in. pomoc dla innych J.S.T. „dofinansowanie zadań Policji”.

W projekcie budżetu na 2009 rok zaplanowano wydatki związane z remontami i budową oświetlenia na terenie Gminy Jabłonna. W związku z brakiem informacji nt. zakresu robót oraz własności instalacji oświetleniowej Skład Orzekający nie jest w stanie dokonać oceny ich zgodności z prawem, a w szczególności z art. 18 ust. 1 pkt 3 oraz art. 3 pkt 22 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. Prawo Energetyczne.

II. W projekcie budżetu Gminy Jabłonna na 2009 rok zaplanowano deficyt w wysokości **14.865.761 zł** (planowane dochody: 40.427.927 zł, zaś wydatki: 55.293.688 zł).

Jako źródła sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z:

- pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 6.792.000 zł
- kredytów w wysokości 6.200.000 zł oraz
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych 2.687.761 zł.

W/w przychody są zgodne z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przy czym należy zauważyć, iż wysokość nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych winna zostać zweryfikowana po zamknięciu roku 2008.

III. Załączona do projektu uchwały budżetowej Prognoza kwoty długu i spłat obejmuje lata 2009-2015. Na dług Gminy Jabłonna składają się pożyczki i kredyty zaciągnięte oraz planowane.

Łączne zadłużenie jednostki z w/w tytułów na koniec 2009 roku, po uwzględnieniu spłaty rat kapitałowych wyniesie **16.028.000 zł** i stanowić będzie ok. **40%** przewidywanych do uzyskania w tym roku dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą w/w wskaźnik ukształtuje się na poziomie: 43,5%, 30,7%, 20,4%, 10,5% oraz 2,3%, a zatem dług Gminy Jabłonna na koniec lat 2010-2015, w świetle opracowanej przez Wójta prognozy, nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ustawy o finansach publicznych, tj. 60% jej dochodów.

Relacje kwoty obciążeń budżetu Gminy z tytułu spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów oraz należnych od nich odsetek stanowiły będą w latach 2009-2015 odpowiednio: 2,3%, 9,2%, 11%, 10,4%, 10,3%, 8,5% oraz 2,4% planowanych do uzyskania w tych latach dochodów, tj.:

- w roku 2010 – 40.500.000 zł,
- w roku 2011 – 43.000.000 zł,
- w roku 2012 – 43.500.000 zł
- w roku 2013 – 43.800.000 zł oraz
- w latach 2014 i 2015 – 44.000.000 zł.

Jak wynika z poczynionych ustaleń najwyższe obciążenie budżetu jednostki spłatami zobowiązań pożyczkowo-kredytowych będzie miało miejsce w latach 2011-2013.

Obciążenia powyższe mieszczą się jednak w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy o finansach publicznych (15% planowanych dochodów).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż prognozując dochody i wydatki na przyszłe lata, w których dokonywane będą spłaty zobowiązań pożyczkowo-kredytowych, Gmina Jabłonna nie wskazała źródeł, z których będą one finansowane. Na rok 2011 zaplanowano budżet zrównoważony, zaś w latach 2012-2015 nadwyżkę w wysokości 500.000 zł, podczas, gdy kwoty spłaty kształtują się w przedziale od 4.422.400 zł w 2011 roku do 1.000.000 zł w 2015 roku.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Bożenna Piotrowska
mgr Bożenna Piotrowska