

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
☎ (22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

Biuro (22) 629-42-81

WPEŁYNEŁO	
KANCELARIA OGÓLNA	
URZĘD GMINY JABŁONNA	
2011-12-05	
nr ew. rej.	19250
ilość załączników	
podpis	<i>[Signature]</i>

RiO

w Warszawie

Warszawa, dnia 30.11.2011 r.

[Handwritten signature]
05.12.2011

**Wójt
Gminy
Jabłonna**

SO-Wa.01373.364.2011

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.364.2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 listopada 2011 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES
[Handwritten signature]
mgr Wojciech Balcerzak

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.364.2011 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Gminy
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.364.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 30 listopada 2011 roku

dotycząca:

- I. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonna projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.
- II. opinii o możliwości sfinansowania zaplanowanego na 2012 rok deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Teresa Gołębiewska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonna projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Przedstawia pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 deficytu.

§ 3

1. Opinię o projekcie uchwały budżetowej Wójt Gminy – zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – zobowiązana jest przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Jabłonna.
2. Opinia o możliwości sfinansowania deficytu podlega opublikowaniu w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2011 roku Wójt Gminy Jabłonna przedłożyła przy Zarządzeniu Nr 105/2011 z dnia 10 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2012 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami **art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku** o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z uwzględnieniem wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zabezpieczenie po stronie dochodów i wydatków realizacji:
 - a) zadań własnych jednostki,
 - b) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
 - c) zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz zadań realizowanych w drodze umów i porozumień zawieranych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
4. przestrzeganie zasad ustalonych w art. **222 ust. 1-3 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych** oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerw: ogólnej i celowych,
5. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami **art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych**,
6. zachowanie wymaganej prawem, tj. **art. 242 ustawy o finansach publicznych** relacji w zakresie budżetu bieżącego,
7. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
8. zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu (**art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych**) oraz prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetowej,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, (**art. 229 ustawy o finansach publicznych**),
10. zachowanie wymogów ustawowych przy planowaniu dotacji z budżetu,
11. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych, a także ich zgodność z podjętą na podstawie **art. 223 ust. 2 ustawy o finansach publicznych** uchwałą organu stanowiącego,

12. zachowanie zupełności i spójności budżetu,
13. prawidłowość określenia limitów zobowiązań zawartych w projekcie uchwały budżetowej,
14. zachowanie zgodności zastosowanej klasyfikacji budżetowej z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych **(Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.)**,
15. zgodność rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

I. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Jabłonna na 2012 rok spełnia w/w kryteria. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na zaplanowane w rozdziale 01008 „Melioracje wodne” „dotacje na zadania bieżące” w kwocie 17.217 zł, które ujęte zostały także w Tabeli Nr 6 w wykazie przedsięwzięć realizowanych w ramach Funduszu Sołectkiego w 2012 roku.

W Uzasadnieniu wskazano, iż jest to „dotacja na pomoc finansową dla Spółki Wodnej na udrożnienie rowów melioracyjnych na terenie Sołectwa Rajszew”.

Z ustaleń Składu wynika, iż Rada Gminy Jabłonna nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku Prawo wodne w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla Spółek Wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. A zatem zwraca on uwagę, iż udzielenie dotacji dla spółek wodnych winno nastąpić dopiero po podjęciu przez Radę Gminy Jabłonna uchwały, o której mowa w art. 164 ust. 5c ustawy Prawo wodne i przeprowadzeniu postępowania zgodnie z określonym w niej trybem i zasadami.

II. Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Jabłonna na 2012 rok wynika, iż planowany jest deficyt w wysokości **3.387.104 zł**, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi na poziomie **46.092.704 zł** dochodami oraz ustalonymi w kwocie **49.479.808 zł** wydatkami. Jako źródła sfinansowania deficytu w powyższej kwocie wskazano przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 3.387.104 zł.

Są one zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączne przychody ujęte w projekcie uchwały budżetowej wynoszą **6.400.000 zł** i w całości obejmują sprzedaż papierów wartościowych.

Przychody z obligacji w wysokości 3.012.896 zł przeznaczone mają być na rozchody, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniem przedstawionym w pkt I. uzasadnienia, przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Jabłonna na 2012 rok.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Bożenna Piotrowska
mgr Bożenna Piotrowska