



Rada Gminy Jabłonna

wypłynęło dnia 06.02.2018

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)

RG+W+SK

Handwritten signature and date: 6.02.18



Warszawa, dnia 02.02.2018r.

**Przewodniczący  
Rady Gminy  
Jabłonna**

WPLYNĘŁO  
KANCELARIA OGÓLNA  
URZĘDU GMINY JABŁONNA

2018 -02- 05

Urząd Gminy  
ul. Modlińska 152  
05-110 Jabłonna

nr ewid. 152  
ilosc załączników

2290

Handwritten signature

**SO-Wa.0021.111.2018**

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.111.2018** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **31 stycznia 2018** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

**ZASTĘPCA PREZESA**

Handwritten signature of Bożena Zych

**Bożena Zych**

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.111.2018** + uzasadnienie  
plik kart 1

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a

**UCHWAŁA Nr Wa.111.2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 31 stycznia 2018 roku**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jabłonna**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**

**Przewodnicząca:** -Lucyna Kusińska  
**Członkowie:** -Agata Pączkowska  
-Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Na podstawie przyjętej przez Radę Gminy Jabłonna Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2040 oraz uchwały budżetowej na 2018 rok, wydaje **opinię pozytywną z uwagami** w zakresie planowanej kwoty długu Gminy Jabłonna.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Jabłonna w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Dnia 3 stycznia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała budżetowa Gminy Jabłonna na rok 2018 nr XLVIII/424/2017 podjęta przez Radę Gminy Jabłonna na Sesji 27 grudnia 2017 roku oraz w dniu 3 stycznia 2018 roku przedłożona została, w formie dokumentu elektronicznego, uchwała Nr XLVIII/425/2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonna na lata 2018-2040.

W wyniku dokonanej analizy przedłożonych uchwał Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Uchwalona przez Radę Gminy Jabłonna Wieloletnia Prognoza Finansowa sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania składające się na dług, co wypełnia wymogi art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W świetle przedłożonej prognozy zadłużenie Gminy Jabłonna na koniec 2018 roku wyniesie 27.565.880,00 zł, co stanowi 25,18% planowanych na ten rok dochodów

i będzie wyższe od prognozowanego zadłużenia na 2017 rok o kwotę 19.819.120,00 zł. W roku 2018 jednostka planuje zaciągnięcie nowego długu w kwocie 22.000.000,00 zł z tytułu emisji obligacji; w 2019 roku w kwocie 13.670.000,00 zł; w 2020 roku w kwocie 9.006.000,00 zł; w 2021r. w kwocie 4.258.000,00 zł.

2. W uchwale w sprawie WPF Rada Gminy Jabłonna wskazała sposób spłaty zaciągniętego długu. Źródłem sfinansowania rozchodów w roku 2018 mają być **wolne środki** o których mowa w art. 217, ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.180.880,00 zł. W latach 2019-2021 spłata zadłużenia ma zostać dokonana w całości z zaciąganych nowych zobowiązań natomiast począwszy od 2022 do 2040 spłata zadłużenia będzie realizowana z założonych w prognozie nadwyżek planowanych dochodów nad wydatkami.

Niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, którym w dacie wydania niniejszej opinii, Skład Orzekający nie dysponuje (nie upłynął termin złożenia bilansu). Brak przychodów z ww. źródła na założonym poziomie będzie skutkowało brakiem możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu (niezbilansowaniem budżetu).

3. W świetle uchwalonej Prognozy, w latach 2018-2040 przy założeniu, iż realizacja dochodów budżetowych przebiegać będzie na poziomie wielkości przyjętych w Prognozie i począwszy od 2022 roku nie zostanie zwiększony dług jednostki planowane obciążenie budżetu Gminy Jabłonna spłatą zadłużenia nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika dla poszczególnych lat, co wypełnia wymóg wynikający z art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych. W 2018 roku prognozowane obciążenia Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0254, przy wskaźniku maksymalnym 0,1276, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2017 roku.

Niemniej zwraca się uwagę, iż w latach 2021 - 2032 prognozowane obciążenie budżetu Gminy spłatami długu wraz z kosztami jego obsługi, kształtuje się tylko nieznacznie poniżej dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art.243 u.f.p, a ustalonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2017 rok. W szczególności dotyczy to roku 2023 i 2026, w którym obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu wynosi odpowiednio: w 2023 roku na poziomie 0,0377, przy wskaźniku maksymalnym 0,0396 stąd nadwyżka jedynie 0,0019, natomiast w 2026 roku wynosi 0,0431 przy wskaźniku maksymalnym 0,0445 - nadwyżka jedynie 0,0014.

**Wskazuje to zatem na potrzebę stałego monitorowania stopnia wykonania budżetu oraz stanu zadłużenia i jego spłat.**

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.